



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за
урбанизам и заштиту животне средине**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4719 Ф: +381 21 456 238
ekourb@vojvodina.gov.rs | www.ekourb.vojvodina.gov.rs

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18- др. закон, и 95/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, и мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 15. октобра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине ће вршити инспекцијске надзоре у складу са 13 закона и подзаконским актима, из области заштите животне средине, и то:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 -др. закон, 43/2011 - одлука УС, 43/16 и 76/18),
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),
3. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013),
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 25/2015),
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010),
6. Закон о водама („Сл. гласник РС”, бр. 30/2010, 93/2012 и 101/2016),
7. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016),
8. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009),

9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009),
10. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/10-исп. и 14/2016),
11. Закон о националним парковима („Сл. гласник РС”, бр. 84/2015),
12. Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС”, бр. 112/2015),
13. Закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Сл.гласник РС”, бр. 128/2014).

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18- др. закон, и 95/18),
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016),
3. Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014),
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016),
5. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон),
6. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014),
7. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС”, бр. 72/2009),
8. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/09 и 67/12- одлука УС).

Инспекција за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине обавља инспекцијске надзоре из области заштите животне средине, као поверене послове државне управе.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

Годишњи план инспекцијског надзора спровешће се кроз Оперативне планове инспекцијског надзора (полугодишње, тромесечне и месечне).

Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:

<http://www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs/rs/надлежности/инспекцијски-послови/контролне-листе/>

У циљу спровођења Годишњег плана инспекцијског надзора, за инспекцијски надзор у свакој области животне средине урађени су Оперативни планови који између осталог дефинишу списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле. У прилогу, у Табели 1. дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2019.години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспектори за заштиту животне средине поред редовних инспекцијских надзора, обављаће и ванредне инспекцијске надзоре, по захтевима надзираних субјеката, по представкама и када је то неопходно, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на целој територији Аутономне покрајине Војводине у деловима и областима које су поверене Аутономној покрајини Војводини као поверени послови државне управе.

За све области заштите животне средине инспекција за заштиту животне средине користи алате за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. У поступку процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: <http://www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs/rs/надлежности/инспекцијски-послови/контролне-листе/>.

Контролне листе инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима.

Надзирани субјекат може доставити инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др.) којим се поткрепљују налази из извештаја.

Инспекција за заштиту животне средине ће током 2019. године вршиће инспекцијске надзоре над надзираним субјектима који су правна лица, предузетници или други организациони облик преко кога физичка или правна лица обављају делатност или врше активности, у току радног времена надзираног субјекта. Изузетно, инспекцијски надзор ће се вршити ван радног времена надзираног субјекта, када постоје разлози за неодложно поступање; када је ризик висок или критичан; када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет.

Према врсти инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине ће вршити редовне, ванредне, контролне, допунске и мешовите инспекцијске надзоре, а према облику инспекцијског надзора - теренске и канцеларијске.

Редовни инспекцијски надзори ће се вршити по плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

У Сектору за инспекцијске послове Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине формиране су уже унутрашње јединице:

- Одељење за контролу индустријских објеката;
- Одељење за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег Фонда.

У Одељењу за контролу индустријских објеката је запослено укупно 7 инспектора за заштиту животне средине, 3 инспектора за заштиту животне средине са седиштем у Новом Саду, од којих је један начелник Одељења и по један инспектор за заштиту животне средине са седиштем у подручним јединицама у Зрењанину, Суботици, Сремској Митровици и Панчеву.

У Одељењу за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда је запослено укупно 8 инспектора за заштиту животне средине, 4 са седиштем у Новом Саду, од којих је један начелник Одељења, 3 у Подручној јединици у Суботици и 1 у Подручној јединици у Вршцу.

Инспекторима за заштиту животне средине су обезбеђена службена возила и потребна количина горива за вршење инспекцијских надзора. Сви инспектори су доступни на мобилним телефонима и обезбеђена је интернет комуникација.

У 2019. години инспектори ће похађати обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине, у току 2019. године, је превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције.

Инспекција за заштиту животне средине ће у 2019. години вршити инспекцијске надзоре према нерегистрованим субјектима у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, у оквиру својих надлежности.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и др.) и на основу искуства из претходних година, одређен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2019. години у појединим областима и то у области:

- управљања отпадом – 30% до 50% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.
- (висок проценат ванредних инспекцијских надзора последица је великог броја захтева надзираних субјеката за утврђујући надзор, у циљу утврђивања услова за добијање дозволе за рад постројења

ради прибављања дозволе за управљање отпадом и великог броја представки које су се односиле на пријаву незаконитог управљања отпадом).

- контрола испуштање технолошке отпадне воде у реципијент или систем јавне канализације - 30% до 40% од укупног броја извршених инспекцијских надзора. (висок проценат ванредних инспекцијских надзора последица је великог броја представки које су се односиле на пријаву незаконитог управљања отпадним технолошким водама).

-заштите природе - контрола промета заштићених врста 15 % од укупног броја надзора у области промета, а контрола управљача заштићених подручја 45 % од укупног броја надзора заштићених подручја,

- у контроли држаоца заштићених врста 100 % од укупног броја надзора држаоца заштићених врста, а у области контроле ЗОО вртова планира се 20 % ванредних инспекцијских надзора од укупног броја инспекцијских надзора ЗОО вртова,

-заштите земљишта – 80% од укупног броја надзора

-у области спречавања и контроле загађивања животне средине, као и контроле IPPC постројења – 15% од укупног броја надзора (ванредни инспекцијски надзори односе се на пријаве грађана на загађење животне средине; по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности; по захтеву Агенције за заштиту животне средине, код надзираних субјеката ради провере достављених податке у Национални регистар извора загађивања).

У току 2019. године инспекција за заштиту животне средине планира и реализацију заједничких и координисаних акција са другим инспекцијским органима. Називи заједничких и координисаних акција, њихови учесници као и временски оквир за спровођење истих, наведени су у Табели 2, у прилогу.

С обзиром да су постојећи капацитети инспекције за заштиту животне средине у области контроле индустријских објеката недовољни, за остварење предметног плана и извршење планираних активности, неопходно је повећати капацитет инспекције за заштиту животне средине, запошљавањем нових инспектора одговајуће стручне спреме.

**Табела 1 - ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
У 2019.ГОДИНИ**

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Инспекцијски надзор постројења за која је издата интегрисана дозвола			
Инспекцијски надзор постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе			
	Инспекцијски надзор централних постројења за пречишћавање отпадних вода		
Инспекцијски надзор комуналних предузећа која сакупљају и испуштају отпадне воде у реципијент			
Инспекцијски надзор правних лица и предузетника који испуштају отпадне воде у реципијент или систем јавне канализације			
Инспекцијски надзор из области управљања опасним отпадом код произвођача отпада			
Инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине			
Инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине			
Инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије			
Инспекцијски надзор оператера који поседују дозволе за управљање отпадом издате од стране Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.			
Инспекцијски надзор здравствених установа које врше складиштење и третман медицинског инфективног отпада			
Инспекцијски надзор оператера система управљања амбалажним отпадом			
Инспекцијски надзор испуњености услова за рад постројења за складиштење и/или третман и/или поновно искоришћење и/или одлагање отпада.			
Инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом			
Инспекцијски надзор привредних субјеката код којих постоји могућност загађења земљишта или је утврђено загађење земљишта			
Инспекцијски надзор несанитарних депонија – сметлишта			
Инспекцијски надзор код управљача заштићених подручја			
Инспекцијски надзор код корисника заштићених подручја			
Инспекцијски надзор код правних лица и предузетника који се баве сакупљањем и/или прометом заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива			
	Инспекцијски надзори контроле сакупљања заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива на откупним местима		
Инспекцијски надзори код правних лица, предузетника и физичких лица који се баве држањем, узгојем и/или трговином строго заштићених,			

заштићених и алохтоних дивљих врста животиња			
Инспекцијски надзори ЗОО вртова			
Инспекцијски надзор прихватилишта за дивље животиње			
Инспекцијски надзор у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда у складу са законом и подзаконским актима и Законом о инспекцијском надзору.			
Контрола рибарских подручја (услови за уступање, накнада за коришћење, обележавање рибарског подручја) у складу са чл. 5.,6.,7.и 10. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Контрола чувања рибарског подручја у складу са чл. 11., 12.,13.,14. и 15. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Контрола програма управљања рибарским подручјем у складу са чл. 17.,18.,19.,20. и 21. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			Контрола програма управљања рибарским подручјем у складу са чл. 17,18,19,20,21. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.
Контрола очувања и заштите рибљег фонда у складу са чл. 23.,24.,25.,26.,27.,28.,29.,30.,31. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Контрола привредног риболова у складу са чл. 32.,33.,35.,37. И ,38. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Контрола рекреативног и спортског риболова у складу са чл. 40.,41.,42.,44.и 46. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Контрола промета риба у складу са чл. 50. и 51. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.	Контрола промета риба у складу са чл. 50. и 51. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.		Контрола промета риба у складу са чл. 50,51. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.
Контрола финансирања заштите и одрживог коришћења рибљег фонда у складу са чл. 52. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда.			
Инспекцијски надзор привредних субјеката код којих постоји могућност загађења земљишта или је утврђено загађење земљишта по пријавама, као и у случајевима надзора над реализацијом радова на санацији и/или ремедијацији контаминираних земљишта, у складу са решењима о давању сагласности на Пројекте санације и/или ремедијације.			
Заједничке акције са другим инспекцијама и органима * (заједничке акције су дате у прилогу овог плана)			
Инспекцијски надзори по решењима, дозволама,сагласностима... из области заштите животне средине			
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом и као потврђујући			
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан			
Контролни и допунски инспекцијски надзори			
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места - службене саветодавне посете			
Учешће у раду Радне групе за заштиту природних ресурса.			

Сарадња са истражним и правосудним органима
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа
Припрема и израда месечног и Годишњег извештаја о раду
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице, студијска путовања...)

Табела 2: Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијским органима у 2019. години

Р.БР.	ПРЕДМЕТ ЗАЈЕДНИЧКЕ И КООРДИНИСАНЕ АКЦИЈЕ	УЧЕСНИЦИ	2019.година											
			јан	феб	мар	апр	мај	јун	јул	авг	сеп	окт	нов	дец
1.	Контрола постројења за прераду воћа, поврћа и меса, постројења за прераду млека и производњу прехранбених производа	1.Водна инспекција 2. Инспекција за ЗЖС Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине												
2.	Контрола држалаца заштићених и строго заштићених врста и врста заштићених CITES конвенцијом	1. Инспекција за ЗЖС 2. Покрајински завод за заштиту природе												
3.	Контрола Зоо вртова	1. Инспекција за ЗЖС 2. Покрајински завод за заштиту природе												
4.	Контрола рибарских подручја у периоду ловостаја.	1. Инспекција за ЗЖС 2. Републичка инспекција за рибарство.												
5.	Контрола промета свежеом речном рибом на пијацама и тржницама код физичких лица, предузетника и правних лица: њеног порекла, да ли риба потиче из природе да ли је уловљена у време ловостаја, као и саме величине рибе уколико није из вештачког узгоја.	3. Инспекција за ЗЖС 4. Републичка Ветеринарска инспекција												