



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина

## Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине

Булевар Михајла Пулина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 21 487 4719 Ф: +381 21 456 238  
e:kourb@vojvodina.gov.rs | www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs  
БРОЈ: 140-404-187/2019-02 ДАТУМ: 26.07.2019. године

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), и Извештаја о стручној оцени понуда, покрајински секретар за урбанизам и заштиту животне средине доноси:

### ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

**ОБУСТАВЉА СЕ** поступак ЈН ОП бр.19/2019- услуге- Оспособљавање и унапређивање централног софтвера за прикупљање и обраду података у локалној мрежи аутоматског мониторинга АП Војводине за контролу квалитета амбијенталног ваздуха на територији АП Војводине из разлога што је пристигла понуда неприхватљива на основу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН, јер се нису стекли услови за доделу уговора из члана 107. став 3. ЗЈН и 108. став 1. ЗЈН

### Образложење

Наручилац је дана 14.06.2019. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке, отворен поступак, бр ЈН ОП 19/2019-набавка услуга-Оспособљавање и унапређивање централног софтвера за прикупљање и обраду података у локалној мрежи аутоматског мониторинга АП Војводине за контролу квалитета амбијенталног ваздуха на територији АП Војводине

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца [ekourb@vojvodina.gov.rs](mailto:ekourb@vojvodina.gov.rs), дана 17.06.2019. године.

Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда број:140-404-187/2019-02 од 17.07.2019. године, Комисија за јавну набавку (даље: Комисија) је приступила стручној оцени понуда, датом у Извештају бр. 140-404-187/2019-02 од 25.07.2019. године.

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија је констатовала следеће:

**1. Предмет јавне набавке:** набавка услуга- Осспособљавање и унапређивање централног софтвера за прикупљање и обраду података у локалној мрежи аутоматског мониторинга АП Војводине за контролу квалитета амбијенталног ваздуха на територији АП Војводине

Назив и ознака из општег речника јавне набавке: услуге програмирања софтверских пакет производа-72210000

**Врста поступка:** створени поступак.

**Редни број јавне набавке из Плана јавних набавки:** 1.2.11.

**2. Процењена вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију:**

Процењена вредност јавне набавке је 4.166.667,00 дин. без ПДЗ-а. Јавна набавка није обликована по партијама.

### 3. Основни подаци о понуђачима:

У поступку јазне набавке поднета је једна понуда:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача/ шифра понуђача	Назив и седиште понуђача из групе понуђача	Назив и седиште подизвођача
1	Заједничка понуда групе понуђача: ANPA INŽINJERING d.o.o. Novi Sad Момчила Талавице бр.14, Нови Сад	EUNOIA d.o.o. Источно Сарајево Хиландарска бр.28, Сарајево.	/

### 4. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Заједничка понуда групе понуђача: ANPA INŽINJERING d.o.o. Novi Sad и EUNOIA d.o.o. Источно Сарајево заведена код наручиоца под бројем 140 2512 од 17.07.2019.године је одбијена на основу члана 106. став 1 тачка 2. ЗЈН ( понуђач није доказао да испуњава додатни услов ) и на основу члана 3. став 1 тачка 32. и члан 33.ЗЈН понуда је одбијена као неприхватљива и несаодговарајућа.

Понуђач тј. група понуђача није доказала да испуњава додатни услов тражен конкурсном документацијом , тачка 2 а) у виду **пословног капацитета**. Наиме у конкурсној документацији се наводи да понуђач има реализован минимум један уговор који се односи на развој софтвера и /или софтверских модула који су предмет јавне набавке ,а као доказ о испуњености наведеног услов потребно је било доставити попуњен образац 9)4); образац 9)4)1) и фотокопију Уговора са припадајућим Анексима. Понуђач је приложио Уговор који не одговара траженим додатним условима јер се из приложеног уговора види да је била израда и испорука софтвера за прикупљање и обраду података, као што су и навели у називу поменутог уговора. Дале , као предмет уговора се наводи да је у питању испорука софтверског решења за приказ , обраду и валидацију података базирано на web технологији који ће користити релационе базе података , те корисничко сучеље базирано на php програмском језику., затим се наводи обавеза испорукиоца да изврши испоруку и уградњу софтвера, где комисија долази до сазнања да је у питању испорука и уградња софтвера , што не одговара предмету јавне набавке коју је наручилац расписао а која се односи на услугу -способљавање и унапређивање централног софтвера за прикупљање и обраду података. Комисија је мишљења да приложени уговор не доказује додатни услов у виду пословног капацитета тачка 2 а) који је тражен конкурсном документацијом.

Понуђач тј. група понуђача није доказала да испуњава додатни услов тражен конкурсном документацијом у виду **кадровског капацитета**. Тражени услов из конкурсне документације гласи:

„ Да има минимум 3 (три) лица у радном односу на неодређено или одређено време или ангажована по основу уговора о обављању привремених и повремених послова од чега минимум 2 (два) лица у радном односу на неодређено или одређено време или ангажована по основу уговора о обављању привремених и повремених послова поседују VII степен ВСС - смер електротехника, машинство или информатика и минимум 1 (једно) лице у радном односу на неодређено или одређено време или ангажовано по основу уговора о обављању привремених и повремених послова је стручно – техничко лице које поседује сертификат произвођача опреме анализатора гасова и анализатора/узоркивача честичних материјала за аутоматски мониторинг квалитета ваздуха, за сервис и одржавање опреме за аутоматски мониторинг квалитета ваздуха ...

Понуђач је доставио три Уговора о радном ангажовању који нису дефинисани конкурсном документацијом. Тражени доказ **под тачком 1.** Јесте Образац М 4 (пријава, промена и одјава на обавезно социјално осигурање) или уговор о раду или уговор о обављању привремених и повремених послова, а не уговор о радном ангажовању.

Понуђач је доставио Уговор о радном ангажовању у којем наводи да ће ангажовати лица у периоду од 12.07.2019 до 31.12.2019. године и то на пословима, члан 1. уговора који гласи: „ Уговорне стране су сагласне да ће послове по овоме предметном уговору у име и за рачун Наручиоца обављати извршилац за потребе развоја софтверских

модула који су дефинисани од стране понуђача конкурсном документацијом за јавну набавку „Оспособљавање и унапређивање централног софтвера за прикупљање и обраду података у локалној мрежи аутооматског мониторинга АП Војводине за контролу квалитета амбијенталног ваздуха на територији АП Војводине, Ред. Бр. ЈН ОП 19/2019 године: а који су део „ANPALYSIS „ софтвера који је заједнички производ фирме „ANPA INŽINJERING „ доо, из Новог Сада и фирме „EUNOIA,, доо, из Источног Сарајева.”што се из наведеног може закључити да није прецизно дефинисан уговор по ком основу ће бити ангажована лица, а и предмет њихове ангажованости није предмет јавне набавке.Уговор који је приложен не одговара траженом доказу из конкурсне документације.

Комисија је мишљења да није задовољен услов који је тражен конкурсном документацијом, Уговор о радном ангажовању не одговара доказу кадровског капацитета из конкурсне документације. Доказ за кадровски капацитет је: М 4 образац 4 (пријава, промена и одјава на обавезно социјално осигурање) или уговор о раду или уговор о обављању привремених и повремених послова.

Понуђена цена износи: 4.160.600,00 динара без ПДВ-а, односно 4.160.600,00 динара са ПДВ-ом.

**5. Ако је понуда одбијена због неубичајено ниске цене, детаљно образложење начина на који је утврђена та цена: /**

**6. Начин примене методологије доделе пондера: Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“**

Комисија за јавну набавку је спровела поступак прегледа и стручне оцене понуда и утврдила следеће:

Понуда заведена код Наручиоца под бројем 140 2512 од 17.07.2019.године групе понуђача **ANPA INŽINJERING d.o.o. Novi Sad** и **EUNOIA d.o.o. Источно Сарајево** понуда број P-105-003-019 од 12.07.2019.год. са понуђеном ценом од **4.160.600,00** динара без ПДВ-а, односно **4.160.600,00** динара са ПДВ-ом – је неприхватљива јер не испуњава све техничке спецификације који су предмет јавне набавке и понуда садржи битан недостатак на основу члана 106. став 1. тачка 2) понуђач није доказао да испуњава додатни услови.

Комисија за јавну набавку констатује да је понуда број P-105-003-019 од 12.07.2019.год. Групе понуђача **ANPA INŽINJERING d.o.o. Novi Sad** и **EUNOIA d.o.o. Источно Сарајево** неприхватљива на основу члана 3. став 1. тачка 33. ЗЈН.

Комисија за јавну набавку је извршила рачунску контролу достављених понуда и констатовала да понуда не садрже рачунске грешке

**7. Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача.**

Након спроведене стручне оцене понуде Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда број Р-105-003 019 од 12.07.2019.године, групе понуђача - ANPA INŽINJERING d.o.o. Novi Sad и EUNOIA d.o.o. Источно Сарајево, са понуђеном ценом од 4.160.600,00 динара без ПДВ-неприхватљива.

Комисија за јавну набавку предлаже је Наручиоцу да сагласно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама и на основу члана 109. став 1. ЗЈН донесе одлуку о обустави поступка јер нису испуњени услови за доделу уговора .

Наручилац је прихватио предлог Комисије и доноси Одлуку о обустави поступка на основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама.

Поступак се обуставља у фази након стварања понуда , а пре доношења одлуке о додели уговора.

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки и интернет страници наручисца. Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија захтева се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије број: 840 -30678845-06 уплати таксу из члана 156. став 1. тачка 4) ЗЈН у износу од 120.000,00 динара, у складу са упутством о уплати таксе за подношење захтева за заштиту права, које је објављено на интернет страници републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

