



**Република Србија**  
**Аутономна покрајина Војводина**  
**ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА УРБАНИЗАМ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ**  
**СРЕДИНЕ**  
**Сектор за инспекцијске послове**



## **Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине и урбанистичке инспекције за 2019. годину**



**Извештај о раду инспекције за заштиту  
животне средине за 2019. годину  
Сектор за инспекцијске послове  
Одељење за контролу индустријских објеката**

## 1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину са прописаним информацијама и подацима.

## 2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Основни извор националног права у области заштите животне средине у Републици Србији по којима поступа инспекција за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, Сектора за инспекцијске послове, Одељења за контролу индустријских објеката, у вршењу инспекцијских надзора као поверених послова државне управе, представља 10 закона и подзаконски акти донетих на основу истих, и то:

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 - др. закон).
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09).
3. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13).
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 25/15).
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10).
6. Закон о водама („Службени гласник РС”, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон).
7. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18 - др. закон).
8. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 95/18 - др. закон).
9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС”, бр. 36/09).
10. Закон о заштити земљишта („Службени гласник РС”, бр. 112/15).

Инспектори за заштиту животне средине примењују и следеће законе:

1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17)
  2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).
  3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16).
  4. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14).
  5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16).
  6. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон).
  7. Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14 и 94/16).
  8. Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18).
  9. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/09 и 67/12- одлука УС).
-

---

## Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину

Закон о државној управи у члану 54. утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда.

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине: <http://www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs/> Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, Сектора за инспекцијске послове, Одељења за контролу индустријских објеката, за 2019. годину, спровођен је у следећим областима у оквиру Одељења, и то:

У Одељењу за контролу индустријских објеката обављају се послови који се односе на инспекцијски надзор у области контроле загађења земљишта; инспекцијски надзор у области заштите од нејонизујућих зрачења, инспекцијски надзор у области контроле загађења ваздуха; инспекцијски надзор у области заштите од буке; инспекцијски надзор у области интегрисаног спречавања и контроле загађења животне средине; инспекцијски надзор у области контроле управљања отпадним водама; инспекцијски надзор у области управљања отпадом; инспекцијски надзор у области контроле квалитета отпадних вода; инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије, инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности, инспекцијски надзор у области контроле поступања са опасним и осталим отпадом, амбалажом и амбалажним отпадом, инспекцијски надзор депонија за које је издата дозвола за управљање отпадом;

### 3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Годишњи извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину садржи следеће информације и податке:

#### 1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Инспекција за заштиту животне средине је током 2019. године у поступку вршења инспекцијских надзора, по захтевима надзираних субјеката, редовно благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектори за заштиту животне средине, вршили су и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта постиже се ефикаснија примена прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на покрајинском нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих закона и подзаконских аката.

---



---

## **Извештај о раду Одељења за контролу индустријских објеката за 2019. годину**

Инспекција за заштиту животне средине је, у 2019. години, приликом вршења инспекцијског надзора едуковала надзиране субјекте у вези примене прописа, у оквиру своје надлежности, па тако превентивно деловала у циљу ефикасније примене закона и других прописа. Такође, информисала је надзиране субјекте које су надлежности инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизацију и заштиту животне средине, Сектора за инспекцијске послове, Одељења за контролу индустријских објеката и указивала надзираним субјектима на њихове обавезе везане за примену одредаба важећих прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је и кроз информисање јавности о раду инспекције објављивањем Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину и контролних листи из различитих области заштите животне средине на интернет страници Покрајинског секретаријата за урбанизацију и заштиту животне средине.

Инспектори заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката, у 2019. години, нису обављали превентивни инспекцијски надзоре, ни службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по животну средину. Разлог томе је што није било захтева надзираних субјеката за вршењем истих.

Инспектори за заштиту животне средине су, у 2019. години, донели 113 решења у циљу отклањања утврђених незаконитости у поступању надзираног субјекта и тиме умањила број вероватних настанака штетних последица по животну средину.

**2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)**

Инспектори заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката, у 2019. години, нису обављали превентивни инспекцијски надзоре, ни службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Разлог томе је што није било захтева надзираних субјеката за вршењем истих.

Инспекција за заштиту животне средине је у 2019. години је обавештавала јавност о своме раду, достављала одговоре на питања грађана, новинара и невладиних организација и давала изјаве за медије. Такође, инспекција за заштиту животне средине је давала одговоре на питања Државне ревизорске институције, везана за инспекцијске надзоре у области управљања индустријским отпадом.

**3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

---

---

## Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама привредних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се у великој мери обраћају инспекторима у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештавани у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Редовни инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на интернет страници Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, а које се по потреби ажурирају.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, обављани су надзори у различитим областима заштите животне средине:

- 1) постројења за која је издата интегрисана дозволе (IPPC дозвола)
- 2) постројења која подлежу обавези прибављања интегрисане дозволе
- 3) централних постројења за пречишћавање отпадних вода
- 4) комуналних предузећа која сакупљају и испуштају отпадне воде у реципијент
- 5) правних лица и предузетника који испуштају отпадне воде у реципијент и/или систем јавне канализације
- 6) из области управљања опасним отпадом код произвођача отпада
- 7) из области загађивања ваздуха од објеката у надлежности инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине
- 8) из области емисије буке у животну средину објеката, објеката у надлежности инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине
- 9) спровођења услова и мера из одлуке Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије
- 10) оператера који поседују дозволу за управљање отпадом издату од стране Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.
- 11) здравствених установа које врше складиштење и третман медицинског инфективног отпада
- 12) по решењима, дозволама и сагласностима из области заштите животне средине издатих од стране Покрајинског секретаријата надлежног за послове заштите животне средине

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима мерио се помоћу контролних листи и алата за процену ризика.

У 2019. години извршено је укупно 382 инспекцијских надзора, од тога 141 редовних инспекцијских надзора, 155 ванредних инспекцијских надзора, и то 22 ванредна утврђујућа инспекцијска надзора и 133 ванредна инспекцијска надзора по пријавама, 77 контролна инспекцијска надзора и 9

---

---

## **Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину**

допунских инспекцијских надзора. Инспекцијски надзори су се често вршили тако што су инспектори у току једног инспекцијског надзора код надзираних субјеката контролисали примену одредаба више закона и прописа, у различитим областима животне средине.

У току 2019. године обављено је 6 ванредних инспекцијских надзора по захтеву надлежног органа за издавање дозволе ради утврђивања испуњености услова за добијање дозволе за управљање отпадом и 16 ванредних инспекцијских надзора по захтеву оператера за потребе издавања извештаја о испуњености услова за потребе добијања енергетске лиценце

У 2019. године, надлежном органу за издавање дозвола за управљање отпадом инспектори су поднели 3 предлога за одузимање издате дозволе за управљање отпадом.

Такође у 2019. години, ванредни инспекцијски надзори вршени су и по пријавама грађана, физичких и правних лица, невладиних организација, других органа и организација, по захтеву Основног јавног тужилаштва и др. У 2019. години поступано је:

- У мају 2019. године, инспектори за заштиту животне средине су присуствовали увиђају изршеном од стране припадника МУП-а РС, Полицијске упаве Кикинда, Одељење криминалистичке полиције и ОЈТ Кикинда, на локацији бившег „Хемика“ у Кикинди. На предметној локацији, на којој је оператер обављао делатност складиштења опасног и неопасног отпада, затечено је око 280 t опасног отпада који је оператер складиштио без дозволе издате од стране надлежног органа. Инспектори за заштиту животне средине су обавили ванредан инспекцијски надзор код оператера. На основу утврђеног чињеничног стања наређено је уклањање опасног отпада који је складиштен без дозволе, поднет је надлежном органу за издавање дозвола предлог да се оператеру одузме дозволе за управљање отпадом и о утврђеном чињеничном стању и предузетим мерама обавештена је Одељење криминалистичке полиције у Кикинди и ОЈТ у Кикинди.
- Поступајући по пријави инапектора за заштиту животне средине ЈЛС, у вези неконтролисаног изливања садржаја кућишта трафоа (трансформаторског уља) и његовог разливања по околном земљишту, услед обимних атмосферских падавина, на локацији у Новом Милошеву, инспектор за заштиту животне средине је извршио ванредан инспекцијски надзор са покрајинским санитарним инспектором. На основу утврђеног чињеничног стања, а због отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, животну средину и биљни и животињски свет, изрекао је усмено решење којим је наредио санацију предметне локације и даље поступање у складу са прописима који уређују област управљања отпадом и прописима који уређују област заштите земљишта од загађења.
- У јулу 2019. године, по захтеву ОЈТ у Панчеву, у вези незаконитог транспорта опасног отпада на чамцу на реци Тамиш, инспектор за заштиту животне средине је, са покрајинским инспектором безбедности пловидбе и припадницима МУП-а РС, ПУ Панчево, извршио ванредан инспекцијски надзор у Панчеву и на основу утврђеног чињеничног стања наредио власнику отпада да преда овлашћеном оператеру за управљање отпадом сав опасан отпад затечен на пловилу, поднео је пријаву надлежном суду и обавестио ОЈТ у Панчеву о предузетим мерама и радњама.
- У периоду од марта до јула 2019. године, по захтеву Министарства заштите животне средине, од стране инспектора за заштиту животне средине вршено је теренско праћење активности на реализацији Уговора за набавку услуга измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије, у Новом Саду, на локацији Приморска

---

## Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину

бр. 86. Инспектори који су присуствовали радовима на измештању опасног отпада службеним белешкама су констатовали спровођење тренутних активности на терену.

- У сарадња са Министарством унутрашњих послова Републике Србије, Управом криминалистичке полиције (јул 2019), инспектори заштите животне средине учествовали су у спровођењу међународне полицијске акције „JAD DANUBE 4“, која се односи на откривање нелегалног управљања отпадом дуж тока реке Дунав.
- Заједничком акцијом Одељењем криминалистичке полиције ПУ Панчево, Одељењем за сузбијањем привредног криминала и инспекције за заштиту животне средине, у јулу 2019. године, код оператера у Панчеву је затечено је 5,6 тона опасног отпада, без дозволе за складиштење издате од стране надлежног органа. Поступајући инспектор је донео решење којим је наложио уклањање затеченог отпада, а припадници МУП-а РС су поднели пријаву надлежном тужилаштву.
- Заједничком акцијом Одељењем криминалистичке полиције ПУ Панчево, Одељењем за сузбијањем привредног криминала и инспекције за заштиту животне средине, у октобру 2019. године, у Опову, код привредног субјекта је затечен ускладиштен опасан отпад-отпадни аутомобили, без дозволе за складиштење издате од стране надлежног органа. Поступајући инспектор је донео решење којим је наложио уклањање затеченог отпада, а припадници МУП-а РС су поднели пријаву надлежном тужилаштву.
- У току заједничком акцијом овлашћених лица Одељења криминалистичке полиције ПУ Панчево, Одељењем за сузбијањем привредног криминала и инспекције за заштиту животне средине, у септембру 2019. године, у Ковину, на локацији привредног друштва у стечају, затечено 35 буради запремине 200 литара, у којима се налазио опасан отпадотпадно уље и отпадне боје, које је одложило физичко лице. Поступајући инспектор је донео решење којим је наложио уклањање затеченог отпада, а припадници МУП-а РС су поднели пријаву надлежном тужилаштву.
- На основу обавештења Министарсва заштите животне средине, у септембру 2019. године, извршен је ванреди инспекцијски надзор код оператера у Белој Цркви, код кога је затечен ускладиштен опасан отпад без дозволе за складиштење издате од стране надлежног органа. Поступајући инспектор је донео решење којим је наложио уклањање затеченог отпада и поднео пријаву надлежном тужилаштву.
- У октобру 2019. године, по налогу ОЈТ у Новом Саду, извршен је увиђај на локацији у Новом Саду, Индустријска бб. Увиђају су присуствовали припадници МУП-а РС, ПУ Нови Сад и инспектори за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине. На локацији је затечено око 1289 тона опасног отпада, за које оператер није поседовао дозволу за складиштење издату од стране надлежног органа. Инспектор за заштиту животне средине је донео решење којим је наложио уклањање затеченог отпада са локације.  
Такође, надлежном органу за издавање дозволе поднет је предлог за одузимање дозволе за складиштење отпада, коју је оператер поседовао за локацију Нови Сад, ул. Приморска 86.
- Поступајући по пријави грађана, у новембру 2019. године, инспектор за заштиту животне средине је обавио ванредан инспекцијски надзор код привредног субјекта у Новом Кнежевцу. На локацији је затечено 5,9 тона ускладиштеног опасног електронског отпада за који надзирани субјекат није поседовао дозволу за складиштење опасног отпада, издату од стране надлежног органа. Инспектор је донео решење којим је наложио отклањање утврђених незаконитости и о утврђеном чињеничном стању обавестио



## **Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину**

Полицијску управу Кикинда, Одељење криминалистичке полиције и надлежно тужилаштво.

- Поступајући по пријави грађана, и захтеву ОЈТ у Сомбору, у новембару 2019 године, инспектор за заштиту животне средине, уз асистенцију овлашћених лица МУП-а РС, обавио је ванредан инспекцијски надзор на локацији у Сомбору, где је физичко лице складиштило велику количину опасног отпада, електричног, електронског, отпадних возила. Инспектор је донео решење којим је наложио отклањање утврђених незаконитости и поднео пријаву надлежном тужилаштву.

### **4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

Током 2019. године инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима. У случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања утврдила незаконитости, доносила решења са наређеним или наложеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно прописима из области заштите животне средине.

Инспектори за заштиту животне средине су, у 2019. години, донели 113 решења у циљу отклањања утврђених незаконитости у поступању надзираног субјекта и тиме умањила број настанака штетних последица по животну средину.

Инспекција је донетим решењима надзираним субјектима наложила 294 извршења мера и радњи за отклањање уочених незаконитости и донела 15 забрана вршења активности.

Инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине, током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали, или битно умањили штетне последице по животну средину.

### **5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У 2019. години, инспектори за заштиту животне средине извршили су 8 самосталних инспекцијских надзора и 1 заједнички инспекцијски надзор код нерегистрованих привредних субјеката и према истима су поступали у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### **6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине и доступне су свим надзираним субјектима за потребе самоконтроле.

У 2019. години вршени су заједнички инспекцијски надзори са покрајинском водном, санитарном и инспекцијом безбедности пловидбе.

### **7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

---

## Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијских надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је одобрен од стране Министарства заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршили су се према контролним листама, уз коришћење алата за процену ризика, објављених на интернет страни Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

У складу са наведеним планом инспекцијских надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре, по пријавама правних и физичких лица, невладиних организација, захтевима Основних јавних тужилаштава, и др.

Реализација Плана Инспекције за заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката за 2019. годину, реализован је у обиму 78,33%, у односу на планиране редовне инспекцијске надзоре. Годишњи план редовних инспекцијских надзора није било могуће реализовати у пуном обиму из разлога што је у периоду од марта до јула 2019. године, по захтеву Министарства заштите животне средине, од стране инспектора за заштиту животне средине вршено је теренско праћење активности на реализацији Уговора за набавку услуга измештања и трајног збрињавања опасног отпада на територији Републике Србије у Новом Саду, на локацији Приморска бр. 86., тако да је један инспектор за заштиту животне средине био присутан на предметној локацији (око 40 радних дана) и због великог броја пријава по којима су инспектори поступали, вршећи ванредне инспекцијске надзоре.

Број инспекцијских надзора у 2019. години: 382

- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 141
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 155
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 77
- Број допунских инспекцијских надзора у 2019. години: 9
- Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 0
- Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката у 2019. години: 9

У току 2019. године обим ванредних инспекцијских надзора, у односу на укупан број обављених инспекцијских надзора, Одељења за контролу индустријских објеката износио је 40,58%.

### **8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Током 2019. године координација инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције, обавља се кроз рад у радним групама Координационе комисије Владе Републике Србије за усклађивање, координацију и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области у Републици Србији и реализацију заједничких акција, сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору, у оквиру Радне групе формиране од стране Координационе комисије.

Радне групе у којима је члан именовани представник инспекције за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине је:

---

---

## **Извештај о раду Одељења за контролу индустријских објеката за 2019. годину**

- 1) Радна група за заштиту природних ресурса, којом председава, руководиоца инспекције за заштиту животне средине, помоћник министра, а чији је члан, испред Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, инспектор за заштиту животне средине за контролу индустријских објеката-начелник Одељења.

Радна група за заштиту природних ресурса у 2019. години одржала је 5 састанака.

### **9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су службена возила за вршење инспекцијских надзора.

Свим инспекторима за заштиту животне средине била су обезбеђена комуникациона средства (мобилни телефони и интернет) и материјално-техничка средства.

Уочена је потреба за побољшањем материјално-техничких средстава и опреме, а све у циљу ефикаснијег и делотворнијег рада Инспекције за заштиту животне средине.

У Одељењу за контролу индустријских објеката је запослено укупно 7 инспектора за заштиту животне средине, 3 инспектора за заштиту животне средине са седиштем у Новом Саду, од којих је један начелник Одељења и по један инспектор за заштиту животне средине са седиштем у подручним јединицама у Зрењанину, Суботици, Сремској Митровици и Панчеву.

### **10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектори за заштиту животне средине, у 2019. Години, су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

### **11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2019. години уложене су две жалбе, које су у складу са Законом о општем управном поступку прослеђене другостепеном органу, Министарству заштите животне средине.

У 2019. години на решења инспекције за заштиту животне средине нису поднете тужбе.

### **12) Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили**

У 2019. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

### **13) Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске**

---

У току 2019. Године инспектори за заштиту животне средине су присуствовали и узели учешће у следећим обукама и радионицама:

- Семинар на тему : „Ка ефикаснијој примени прописа у области заштите животне средине“, одржана је у Бору од 24.-28. јуна 2019. године и био је намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим нивоима, тужиоцима и судијама, а учешће су узели и представници Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мрежа инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 67 учесника. Обуци су присуствовала два инспектора за заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине. Посебно значајно на одржаном семинару је била Панел дискусија „Улога инспектора у тужилачким истрагама“, из које су проистекли закључци за будуће заједничко деловање инспекцијских служби, тужилаштва и судства као и отворена дискусија о свим значајним питањима из области заштите животне средине у оквиру одржаног округлог стола.
- Семинар на тему „Под лупом - инспекција, цивилно друштво и медији у заштити животне средине“, одржан је у Зрењанину од 21.-25. октобра 2019. године, је био први такве врсте намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим нивоима, организацијама цивилног друштва и медијима, а учешће су узели и представници НАЛЕД-а, Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мреже инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 75 учесника. Обуци су присуствовала два инспектора за заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.
- Обука на тему: „Криминал у области животне средине“, Пројекат „Паукова мрежа“, у организацији IMPEL-а. Одржана, од 10. до 12.09.2019., у Хотелу М, у Београду. Обуци је присуствовао један инспектора за заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине. У оквиру ИМПЕЛ мреже (чији је Министарство заштите животне средине - Сектор за надзор и птредострожност у животној средини пуноправни члан) у 2019. години завршен је пројекат „SPIDER WEB“ који чија је тема сузбијање криминалних радњи у области животне средине и фокусиран је на земље Западног Балкана. Сектор за надзор и предострожност у животној средини, као члан ИМПЕЛ мреже, био је домаћин и организатор радионице, која је одржана у Београду, у периоду од 10.09.-12.09.2019. године, под називом „Криминал у области животне средине“, са акцентом на области природе и управљања отпадом.

Радионица се фокусира на две теме:

- Заштита природе, укључујући и промет дивљим врстама флоре и фауне обухваћених Директивом Европске Уније о стаништима и птицама
- Управљање отпадом, која обухвата све аспекте у ланцу, од тренутка настајања отпада до транспорта и третмана, обухваћених директивама и уредбама Европске Уније о отпаду.

Учесници радионице били су инспектори за заштиту животне средине на републичком и покрајинском нивоу, издаваоци дозвола, полицијски и царински службеници и тужиоци из

---

## **Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину**

неколико градова Републике Србије. Свако, из домена свог рада, је допринео размени знања и представио је своје досадашње искуство о криминалним радњама у области заштите животне средине. На једном месту нашли су се сви учесници у ланцу контроле (од надзора до лица која процесуирају захтеве за казнене поступке). На задовољство свих, констатовано је да је радионица протекла на завидном нивоу и у атмосфери добре комуникације, са жељом да се настави сарадња која, између осталог, има за циљ и сузбијање криминалних радњи у области заштите животне средине.

### **14) Иницијативае за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектори за заштиту животне средине, у 2019. години, нису учествовали у раду Радних група за израде закона и подзаконских аката из области заштите животне средине.

### **15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Током 2019. године Инспекција за заштиту животне средине редовно је ажурирана интерну базу података о извршеним пословима из области своје надлежности.

Инспекција за заштиту животне средине не располаже сопственим информационом системом и у свом раду није започела са коришћењем јединственог функционалног софтверског решења еИнспектор за вођење Евиденција о инспекцијском надзору и Регистар података о инспекцијском надзору сагласно одредбама члана 43. Закона о инспекцијском надзору.

### **16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

### **17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У 2019. години инспектори за заштиту животне средине су поднели укупно 15 захтева за покретање прекршајног поступка, 22 пријаве за покретање поступка за привредни преступ и 2 кривичне пријаве. Инспектори су били позвани на суд да дају изјаве у својству сведока, инспектори су обавештени о 7 донетих пресуде. У 2019. Години инспектори нису улагали жалбе на донете пресуде.

Табеларни приказ поступања правосудних органа:

| Одељење/Одсек                              | Прекршајне пријаве | Пријаве за привредни преступ | Кривичне пријаве | Сведочење | Пресуда | Уложена жалба на пресуду |
|--------------------------------------------|--------------------|------------------------------|------------------|-----------|---------|--------------------------|
| Одељење за контролу индустријских објеката | 15                 | 22                           | 2                | 9         | 7       | /                        |

### **РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ**

Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине Одељења за контролу индустријских објеката, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:



**Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину****Радни циљеви у области контроле индустријских објеката**

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Да обави минимално 3 (три) редовна инспекцијских надзора месечно, у различитим областима. Да обавља ванредне, допунске, мешовите и контролне инспекцијске надзоре, у различитим областима, у складу са законом. Да врши превентивно деловање и даје стручну саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта. Израђује записнике, доноси решења и закључке, и да их доставља надзираном субјекту у законом прописаном року. Подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне |
|    | пријаве, у складу са законом                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2. | Изради базу података надзираних субјеката који подлежу инспекцијском надзору, са назначеним областима надзора.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 3. | Припрема и доставља месечни и годишњи план рада у складу са постојећим упутствима и процедурама;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4. | Изради и достави месечне и годишње извештаје о раду и друге врсте извештаја по захтеву начелника Одељења.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5. | Ради канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

**4. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ**

Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања свих инспектора за заштиту животне средине:

| Активности                        |                       | Број |
|-----------------------------------|-----------------------|------|
| Укупан број инспекцијских надзора |                       | 382  |
| Налози за инспекцијски надзор     | Редовни               | 141  |
|                                   | Ванредни              | 137  |
|                                   | Допунски              | 9    |
| Врсте инспекцијског надзора       | Редовни               | 141  |
|                                   | Ванредни              | 155  |
|                                   | Мешовити              | /    |
|                                   | Ванредни – утврђујући | 22   |

**Извештај о раду Одељења законконтролу индустријских објеката за 2019. годину**

|                                                    |                                          |     |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----|
|                                                    | Ванредни – потврђујући                   |     |
|                                                    | Допунски                                 | 9   |
|                                                    | Контролни                                | 77  |
|                                                    | Хитно поступање                          | 18  |
| Облик инспекцијског надзора                        | Канцеларијски                            | /   |
|                                                    | Теренски                                 | /   |
|                                                    | Канцеларијски и теренски                 | 382 |
| Записник                                           |                                          | 353 |
| Службена белешка                                   |                                          | 67  |
| Решења                                             |                                          | 113 |
| Решења, жалбе и закључци                           | Наређене мере                            | 294 |
|                                                    | Забране                                  | 15  |
|                                                    | Привремена одузимања                     | /   |
|                                                    | Решења о извршењу решења                 | 8   |
|                                                    | Жалба на решење                          | 2   |
|                                                    | Закључак                                 | 34  |
| Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима | Самостални надзор                        | 8   |
|                                                    | Заједнички надзор-са другим инспекцијама | 1   |
|                                                    | Записник                                 | 9   |
|                                                    | Службена белешка                         | /   |
|                                                    | Решења                                   | 9   |
|                                                    | Извршење решења                          | 7   |
|                                                    | Жалба на решење                          | 0   |
| Превентивно деловање                               | Превентивни инспекцијски надзор          | 0   |
|                                                    | Саветодавне посете                       | 0   |
| Пријаве                                            | Прекршајна пријава                       | 15  |
|                                                    | Пријава за привредни преступ             | 22  |
|                                                    | Кривична пријава                         | 2   |
|                                                    | Сведочења                                | 9   |
|                                                    | Пресуде                                  | 7   |
|                                                    | Уложене жалбе на пресуде                 | /   |
| Укупно налога                                      |                                          | 287 |
| Укупно надзора                                     |                                          | 382 |
| Укупно превентивних инспекцијских надзора          |                                          | 0   |
| Укупно записника                                   |                                          | 353 |
| Укупно службених белешки                           |                                          | 67  |
| Укупно решења                                      |                                          | 113 |

## Извештај о раду Одељења за контролу индустријских објеката за 2019. годину

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| Укупан број записника са изреченим мерама | 63 |
| Укупно забрана                            | 15 |

### 5. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- У 2019. години инспектори за заштиту животне средине за контролу индустријских објеката су у свему су поступали по Плану инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину.
- У 2019. години су реализовани постављени Радни циљеви.
- У 2019. години унапређено је јачање међусобне сарадње између Инспекције за заштиту животне средине, надлежних тужилаштава, Министарства унутрашњих послова, у области контроле управљањем отпадом, чиме је битно умањена вероватноћа настанака штетних последица по законом заштићена природна добра.
- У 2019. години унапређена међусобна сарадња са Агенцијом за заштиту животне средине и коришћење базе података Агенције за заштиту животне средине, за потребе припреме инспекцијског надзора.
- Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину представљају унапређење спровођења мера заштите животне средине из области поступања.

### 6. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- Неопходност повећања броја инспектора у Сектору за инспекцијске послове, Одељењу за контролу индустријских објеката, као преуслов за унапређење превентивног деловања и ефикаснијег спровођења прописа из области заштите животне средине,
- Обука и студијска путовања инспектора за заштиту животне средине за контролу индустријских објеката, у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.
- Унапређење сарадње са правосудним органима, кроз учешће у заједничким обукама и семинарима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области заштите животне средине.



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
ПОКРАЈИНСКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА УРБАНИЗАМ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
Сектор за инспекцијске послове

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ИЗВЕШТАЈ О  
РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОДЕЉЕЊЕ ЗА  
КОНТРОЛУ ЗАШТИТЕ И  
КОРИШЋЕЊА ПРИРОДНИХ ДОБАРА  
И РИБЛЈЕГ ФОНДА ЗА  
2019. ГОДИНУ**



Нови Сад, Фебруар

## **1. ПРАВНИ ОСНОВ**

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину са прописаним информацијама и подацима.

## **2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине у области заштите природе и рибљег фонда за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници: <http://www.ekourb.vojvodina.gov.rs> Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

На основу Закона о заштити природе („Службени гласник РС” 39/09 и 88/2010-испр. и 14/2016), вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите на заштићеним подручјима која се налазе на територији Аутономне Покрајине Војводине. сачињен је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15) и одредаба закона из области заштите животне средине којим је прописано да инспекцијски надзор над спровођењем истих поверава Аутономној покрајини као поверени посао државне управе.

Инспекцијски надзор ће се вршити у складу са 13 закона и подзаконским актима из области заштите животне средине и то:

1. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 -др. закон, 43/2011 - одлука УС и 43/16),
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),
3. Закон о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/10исп. и 14/2016)
4. Закон о националним парковима („Службени гласник РС”, бр. 84/2015)
5. Закон о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда („Службени гласник РС”, бр. 128/2014)

Као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС” бр. 36/2015 и 44/2018 - други закон и 95/2018,)
  2. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
  3. Закон о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014)
-

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

4. Закон о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник РС”, бр. 99/2009, 67/2012 - Одлука УС РС и 18/2020 - други закон)
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)
6. Закон о привредним преступима („Службени гласник РС”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и („Службени гласник СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и („Службени гласник РС”, бр. 101/2005 - др. закон)
7. Кривичног законика („Службени гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)
8. Закон о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/18).

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, спровођен је у следећим областима у оквиру Одељења, и то:

Одељење за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле заштићених природних добара; инспекцијски надзор у области контроле унутрашњег промета врстама које се налазе на CITES листама и контроле промета строго заштићених и заштићених врста дивље флоре и фауне; стручних организација за заштиту природе; инспекцијски надзор у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, коришћења риболовних вода и риболовних вода у заштићеним природним добрима, порибљавање риболовних вода, начин обављања риболова (рекреативног и привредног), алата за обављање риболова и времена ловостаја риба, промета риба; обавља и друге послове из ове области.

### **3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ**

Годишњи извештај о раду Одељење за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда 2019. годину садржи следеће информације и податке:

#### **1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)**

Инспектори Одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда 2019. године у поступку вршења инспекцијских надзора, на стручним скуповима и обукама, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.



## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

Инспектори за заштиту животне средине, вршили су и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском, градском, покрајинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2019. године и контролних листи из различитих области заштите животне средине.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала у 10 случајева, од тога извршила је 8 превентивна инспекцијска надзора и 2 службене саветодавне посете.

Након извршених службених саветодавних посета, нису откривене неправилности у раду надзираних субјеката, те истима нису достављани дописи са препорукама.

**2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)**

У току 2019. године вршени су превентивни инспекцијски надзори и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена природна добра и рибљи фонд. У складу са Годишњим планом, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте у вези примене одредби Закона о заштити природе и подзаконских аката донетих на основу наведеног закона и Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда подзаконских аката донетих на основу наведеног закона. Такође, обављани су превентивни надзори као и службене саветодавне посете код управљача заштићених подручја, оператера који се баве прометом заштићених биљних и животињских врста, као и код корисника рибарских подручја и привредних рибара у циљу утврђивања законитости пословања.

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

### **3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се обраћају инспекторима у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које у прописаним роковима преиспитују и по потреби се ажурирају, што се објављује на сајту Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, обављани су надзори у различитим областима заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда.

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се обраћају инспекторима у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима из надлежности Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине

### **4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

Током 2019. године инспектори за заштиту животне средине у одељењу контроле заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда поступали су у складу са својим правима, дужности и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспекција је наложила спровођење 86 мера за отклањање уочених незаконитости, 16 забрана вршења активности и 10 мера о привременом одузимању.

Инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим области контроле заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда, током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали, или битно умањили настале штетне последице по животну средину.

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

У току 2019. године смањен је број инспекцијских надзора код физичких лица којима је начињена штета од строго заштићених врста дивљих животиња. Сачињавањем записника о томе да су та физичка лица предузела све неопходне мере ради спречавања настанка штета од строго заштићених врста дивљих животиња, учињен је корак ка остваривању права и интереса физичких лица на надокнаду штете у складу са законом. Обављено је укупно 2 инспекцијска надзора.

У току 2019. године извршено је 54 инспекцијских надзора у правцу спречавања или битног умањења вероватног настанка штетних последица по законом заштићена природна добра (заштићене и строго заштићене дивље биљне и животињске врсте). Пронађене повређене, као и одузете живе јединке заштићених и строго заштићених дивљих животињских врста, које су држане у заточеништву супротно закону, или које су биле предмет нелегалног промета, смештане су у прихватишта.

### **5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

У 2019. години, инспектори у одељењу контроле заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда извршили су 4 самосталних инспекцијских надзора и 1 заједничка инспекцијска надзора са другим инспекцијама, што укупно чини 5 инспекцијских надзора код нерегистрованих привредних субјеката и према истима су поступали у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### **6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе интернет страници: <http://www.ekourb.vojvodina.gov.rs> Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

Министарство заштите животне средине иницирало је заједничке инспекцијске надзоре, са Покрајинском инспекцијом за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда у области заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, како би обе инспекције у оквиру својих надлежности извршиле истовремено надзор на рибарским подручјима где се сусрећу ингеренције обе инспекцијске службе а у циљу ефикаснијег деловања инспекција и спречавања, или бар смањења незаконитог обављања риболова.

У току 2019. године са републичком инспекцијом за контролу заштите и одрживог коришћења рибљег фонда обављена су два теренска инспекцијска надзора на реци „Дунав“ на рибарским подручјима „Срем“, „Банат“ „Велика Морава 2“.

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

### **7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијских надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину, који је одобрен од стране Координационе комисије Владе Републике Србије.

Редовни инспекцијски надзори вршили су се према контролним листама, које су објављене на интернет страници: <http://www.ekourb.vojvodina.gov.rs> Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

У складу са наведеним плановима инспекцијских надзора, инспектори су поред редовних, обављали и ванредне инспекцијске надзоре.

У складу са Годишњим Планом инспекцијског надзора за 2019. годину, извршени су:

- 1) Инспекцијски надзори код управљача заштићених подручја
- 2) Инспекцијски надзори код корисника заштићених подручја
- 3) Инспекцијски надзори код оператера који се баве прометом заштићених биљних и животињских врста
- 4) Инспекцијски надзори везани за спровођење ЦИТЕС конвенције
- 5) Инспекцијски надзори везани за поступање са заштићеним дивљим врстама
- 6) Инспекцијски надзори код држаоца заштићених врста дивљих животиња
- 7) Инспекцијски надзори у Зоо вртovima
- 8) Инспекцијски надзори над корисницима рибарских подручја на територији АПВ
- 9) Инспекцијски надзори рибарских подручја на територији АПВ 10) Инспекцијски надзор код привредних рибара

Оперативним планом Одељења за 2019. годину планирано је 400 инспекцијских надзора, као и одређени проценат ванредних, контролних и превентивних инспекцијских надзора.

- Број инспекцијских надзора у 2019. години: 515
- Број редовних инспекцијских надзора у 2019. години: 256
- Број ванредних инспекцијских надзора у 2019. години: 193
- Број контролних инспекцијских надзора у 2019. години: 56
- Број превентивних инспекцијских надзора у 2019. години: 8 □ Број допунских инспекцијских надзора у 2019. години: 2

План Рада урађен је у складу са потребама надзора у овој области, односно захтевима надзираних субјеката, али и реалним могућностима људских ресурса са којима ова Инспекција располаже.

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

### **8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Током 2019. године координација инспекцијског надзора у области заштите природних добара и рибљег фонда са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције обављала се кроз реализацију заједничких акција сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.

### **9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2019. годину инспекторима за заштиту животне средине обезбеђена су службена возила за вршење инспекцијских надзора на целој територији Аутономне Покрајине Војводине.

Свим инспекторима за заштиту животне средине била су обезбеђена комуникациона средства (мобилни телефони и интернет), материјално-техничка средства, што се позитивно одразило на квалитет и ефикасност поступања.

Уочена је потреба за побољшањем материјално-техничких средстава и опреме, а све у циљу ефикаснијег и делотворнијег рада Инспекције за заштиту животне средине.

Према постојећој систематизацији радних места Сектора за инспекцијске послове, у одељењу за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда систематизовано је укупно 8 радна места инспектора за заштиту животне средине са седиштем рада у 3 града/општине на територији Аутономне Покрајине Војводине, и то у: Нови Сад (4), Вршац (1), Суботица (3).

### **10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Покрајински инспектори за заштиту животне средине у одељењу за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда у 2019. години у свему су се придржавали рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

### **11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

На решења инспектора одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда у 2019. години није уложена ни једна жалба и није уложена ни једна тужба.

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

### **12) Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили**

У 2019. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине у одељењу за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

### **13) Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)**

Перманентно образовање и јачање компетенција инспекција, на свим нивоима, један је од предуслова за напредак у области заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда у целини. Сектор за инспекцијске послове Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине врши инспекцијски надзор над спровођењем мера заштите животне средине које су прописане у 13 посебних закона и преко 200 подзаконских аката. Полазећи од прописаних услова препознат је значај унапређења координације и функционалности вршења инспекцијског надзора, као и успостављање перманентног образовања инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима, што је између осталог уређено и Законом о инспекцијском надзору. Са перманентним образовањем инспектора за заштиту животне средине натавило се и у 2019. години. На семинарима су, поред инспектора за заштиту животне средине, учествовали тужиоци, судије, научне и стручне институције као и невладине организације. Активности перманентног образовања 2019. године реализоване су одржавањем два семинара, и то:

- Бор - „Ка ефикаснијој примени прописа у области заштите животне средине“ и
- Зрењанин - „Под лупом - инспекција, цивилно друштво и медији у заштити животне средине“

Први семинар одржан је у Бору од 24.-28. јуна 2019. године и био је намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим нивоима, тужиоцима и судијама, а учешће су узели и представници Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мрежа инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 67 учесника.

Посебно значајно на одржаном семинару је била Панел дискусија „Улога инспектора у тужилачким истрагама“ из које су проистекли закључци за будуће заједничко деловање инспекцијских служби, тужилаштва и судства као и отворена дискусија о свим значајним питањима из области заштите животне средине у оквиру одржаног округлог стола.

Други семинар одржан је у Зрењанину од 21.-25. октобра 2019. године је био први такве врсте намењен инспекторима за заштиту животне средине на свим



## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

нивоима, организацијама цивилног друштва и медијима, а учешће су узели и представници НАЛЕД-а, Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и Мреже инспектора Србије (МИНС). Семинару је присуствовало 75 учесника.

На одржаном семинару посебно значајне су биле радионице из заштите природе и индустрије у којима су учесници заменили своје улоге, односно одлично су „одглумили” једни друге у припремљеним студијама случаја.

Током 2019. године инспектори за заштиту животне средине узели су учешће и у следећим обукама и стручним усавршавањима:

1. „Заштита природе од инвазивних биљних врста”, Покрајински секретаријат за урбанизам и ЗЖС( Нови Сад) 15.01.2019.
2. „Заштита од дискриминације пред покрајинским органима”. Служба за управљање људским ресурсима (Нови Сад) 29.03.2019.
3. Семинар „Ка ефикаснијој примени прописа у области заштите животне средине”, Бор (Борско језеро), 24.06.-28.06.2019.
4. Радионица „Криминал у области животне средине”, ИМПЕЛ, Београд, 10.09.-12.09.2019.
5. „CITES Конвенција и криминал везан за дивље врсте” Група за спровођење CITES Конвенције и Servizio CITES Arma dei Carabinieri, Београд, Управа царина 22.-23.10.2019.
6. Радионица „Зауставимо тровање животиња”, Сремски Карловци, 10.12.2019.

### **14) Иницијативае за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектори за заштиту животне средине осим инспекцијских надзора у 2019. години учествовали су у раду Радних група за израде закона и подзаконских аката из области заштите животне средине.

- 1) Радна група за измене и допуне закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда – начелник одељења

### **15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Током 2019. године Инспекција за заштиту животне средине редовно је ажурирана интерну базу података о извршеним пословима из области своје надлежности. Инспекција за заштиту животне средине не располаже сопственим информационом системом.

## Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину

### 16) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2019. години инспектори за заштиту животне средине су поднели укупно 67 захтева за покретање прекршајног поступка, 42 пријаве за покретање поступка за привредни преступ и 4 кривичне пријаве. Инспектори су 23 били позвани на суд да дају изјаве у својству сведока, донето је 34 пресуде, а инспектори су на две пресуде уложили жалбе.

Табеларни приказ поступања правосудних органа:

| Одељење/<br>Одсек   | Прекршајне<br>пријаве | Пријаве за<br>привредни<br>преступ | Кривичне<br>пријаве | Сведочење | Пресуд<br>а | Уложена<br>жалба на<br>пресуду |
|---------------------|-----------------------|------------------------------------|---------------------|-----------|-------------|--------------------------------|
| Одсек за<br>природу | 35                    | 4                                  | 2                   | 10        | 20          | 1                              |

## 4. РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ О ИЗВРШАВАЊУ

Радни циљеви инспектора за заштиту животне средине, утврђени су по одређеним областима и наведени по значају, и то:

| Радни циљеви у области контроле природе |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.                                      | <b>У области примарног процеса:</b><br>Изводи минимум 5 инспекцијских прегледа месечно, у различитим областима заштите природе и рибљег фонда, а у складу са процедурама и упутствима; израђује решења и пријаве и води поступке у складу са роковима предвиђеним ЗУП-ом, Законом о инспекцијском надзору, Законом о заштити природе, Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда другим законима                                                |
| 2.                                      | <b>У области секундарног процеса:</b><br>Формирање базе података о предузећима која се баве прометом дивље флоре и фауне;<br>Формирање базе података о предузећима која су управљачи Заштићених подручја<br>Формира базе података о рибарским подручјима, корисницима рибарских подручја и корисника у заштићеним подручјима;<br>Учествује у изради процедура и упутстава, одговара на представке грађана, обавља и друге послове по налогу руководиоца; |
| 3.                                      | <b>У области планирања:</b><br>Припрема и достављање месечног, годишњег плана рада у складу са постојећим упутствима и процедурама и у складу са Директивом донетом на основу Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине                                                                                                                                                             |

**Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

|           |                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.</b> | <b>У области извештавања:</b><br>Израда и подношење месечних и годишњих извештаја о раду и других врста извештаја по захтеву надређеног, а у складу са процедурама и у складу са                                                          |
| <b>5.</b> | <b>У области администрације:</b><br>Ради канцеларијску администрацију (ажурно вођење референтне свеске, архивирање предмета, обрада путних налога, захтеви за одобрења за одржавање возила...) у сагласности са канцеларијским пословањем |

## 5. ЗБИРНИ ПОДАЦИ О РАДУ

Инспекција за заштиту животне средине у 2019. години остварила је следеће збирне резултате на основу поступања свих инспектора за заштиту животне средине:

| Активности                           |                        | Број       |
|--------------------------------------|------------------------|------------|
| <b>Предмети</b>                      |                        | <b>512</b> |
| <b>Налози за инспекцијски надзор</b> | Редовни                | <b>221</b> |
|                                      | Ванредни               | <b>77</b>  |
|                                      | Допунски               | <b>2</b>   |
| <b>Врсте инспекцијског надзора</b>   | Редовни                | <b>221</b> |
|                                      | Ванредни               | <b>193</b> |
|                                      | Мешовити               | <b>2</b>   |
|                                      | Ванредни - утврђујући  | <b>42</b>  |
|                                      | Ванредни - потврђујући | <b>4</b>   |
|                                      | Допунски               | <b>2</b>   |
|                                      | Контролни              | <b>56</b>  |
| <b>Облик инспекцијског надзора</b>   | Хитно поступање        | <b>11</b>  |
|                                      | Канцеларијски          | <b>43</b>  |
|                                      | Теренски               | <b>61</b>  |
|                                      |                        | <b>448</b> |
| <b>Записник</b>                      |                        | <b>476</b> |
| <b>Службена белешка</b>              |                        | <b>71</b>  |
| <b>Извештаји</b>                     |                        | <b>35</b>  |
| <b>Дописи</b>                        |                        | <b>109</b> |
| <b>Решења, жалбе и закључци</b>      | Наређене мере          | <b>86</b>  |
|                                      | Забране                | <b>2</b>   |
|                                      | Привремена одузимања   | <b>13</b>  |
|                                      | Извршење решења        | <b>10</b>  |
|                                      | Жалба на решење        | <b>0</b>   |
|                                      | Закључак               | <b>1</b>   |
| Самостални надзор                    |                        | <b>1</b>   |

**Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

|                                                           |                                          |            |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------|
| <b>Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима</b> | Заједнички надзор-са другим инспекцијама | <b>4</b>   |
|                                                           | Записник                                 | <b>7</b>   |
|                                                           | Службена белешка                         | <b>4</b>   |
|                                                           | Решења                                   | <b>7</b>   |
|                                                           | Извршење решења                          | <b>0</b>   |
|                                                           | Жалба на решење                          | <b>0</b>   |
| <b>Превентивно деловање</b>                               | Превентивни инспекцијски надзор          | <b>2</b>   |
|                                                           | Саветодавне посете                       | <b>6</b>   |
| <b>Пријаве</b>                                            | Прекршајна пријава                       | <b>36</b>  |
|                                                           | Пријава за привредни преступ             | <b>0</b>   |
|                                                           | Кривична пријава                         | <b>3</b>   |
|                                                           | Сведочења                                | <b>5</b>   |
|                                                           | Пресуде                                  | <b>22</b>  |
|                                                           | Уложене жалбе на пресуде                 | <b>0</b>   |
| <b>Укупно налога</b>                                      |                                          | <b>289</b> |
| <b>Укупно надзора</b>                                     |                                          | <b>528</b> |
| <b>Укупно превентивно деловање</b>                        |                                          | <b>8</b>   |
| <b>Укупно записника</b>                                   |                                          | <b>476</b> |
| <b>Укупно службених белешки</b>                           |                                          | <b>71</b>  |
| <b>Укупно решења</b>                                      |                                          | <b>99</b>  |
| <b>Укупно забрана</b>                                     |                                          | <b>2</b>   |

## 6. ДЕЛОТВОРНОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

- У 2019. години инспектори за заштиту животне средине у одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда у свему су поступали по Плану инспекцијског надзора Сектора за инспекцијске послове за заштиту животне средине за 2019. годину.
- У 2019. години у потпуности је реализован План инспекцијског надзора одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда.
- У 2019. години у потпуности су реализовани постављени Радни циљеви.
- У 2019. години унапређено је јачање међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, реализацијом заједничких акција.
- У 2019. години унапређено је јачање међусобне сарадње између Инспекције за заштиту животне средине, надлежних тужилаштава, Министарства унутрашњих послова, посебно када су у питању физичка лица која нелегално

## **Извештај о раду одељења за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда за 2019 годину**

држе и тргују заштићеним врстама дивљих животиња, чиме је битно умањена вероватноћа настанак штетних последица по законом заштићена природна добра.

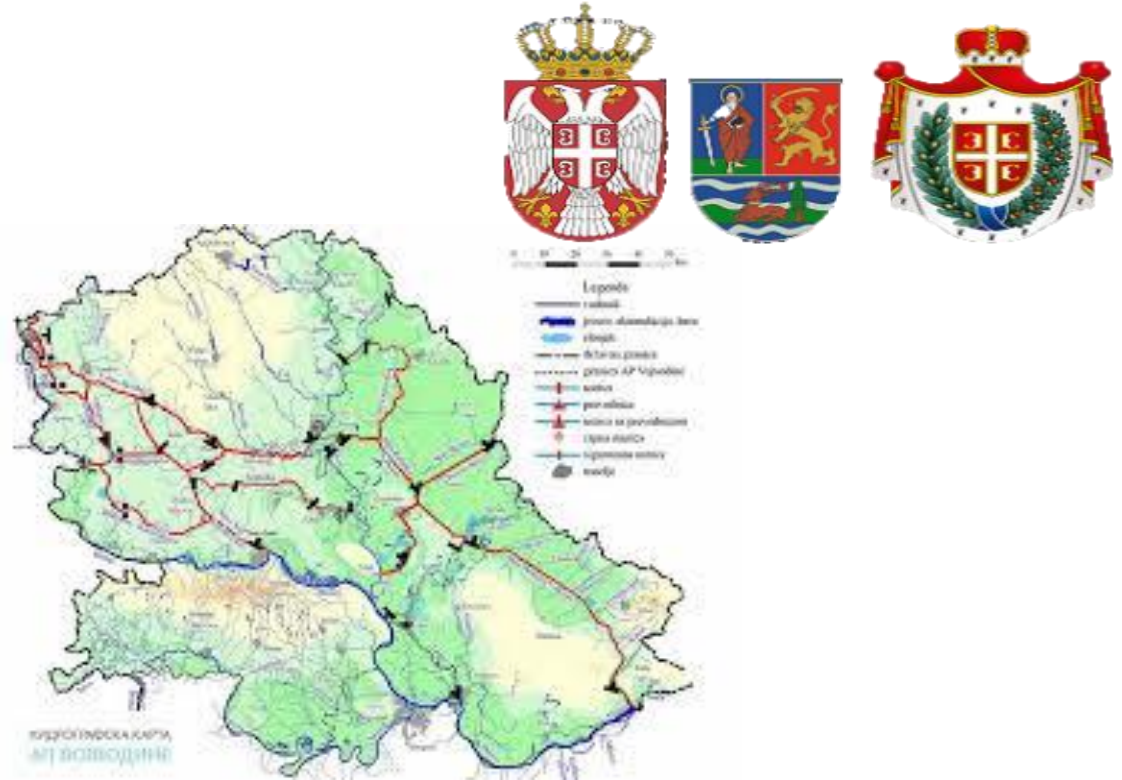
- Реализација плана и постигнути резултати рада Инспекције за заштиту животне средине за 2019. годину представљају унапређење спровођења мера заштите животне средине из области поступања.

### **7. ПОКАЗАТЕЉИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

- Обука и студијска путовања инспектора за заштиту животне средине на свим нивоима у циљу даљег усавршавања и оспособљавања за вршење инспекцијских надзора.
- Унапређење сарадње са правосудним органима, кроз учешће у заједничким обука и семинарима, у циљу бољег превазилажења и решавања проблема из области контроле заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда.

И поред свих уочених и објективно сагледаних ограничавајућих фактора, Одељење за контролу заштите и коришћења природних добара и рибљег фонда, у складу са Законом о инспекцијском надзору, са тренутним бројем инспектора и расположивим ресурсима уложио је и улаже максималне напоре на промени свести као јавности тако и надзираних субјеката, да превентивне функције инспекцијског надзора имају предност над репресивним, чиме се пружа подршка одрживом пословању и развоју привреде у складу са прописима, ради стварања повољнијег амбијента за инвестиције и пословање, уз очување животне средине.







**1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по Закону о планирању и изградњи и подзаконским актима (превентивно деловање инспекције)**

У извештајном периоду, урбанистички инспектор, је вршио инспекцијске надзоре односно контролу над планском документацијом општина/градова на подручју АП Војводине, контролу над поступцима доношења и спровођења планских докумената, издавања локацијских услова, потврђивања урбанистичких пројеката, као и контролу привредних друштава, односно других правних лица или предузетника који израђују просторне или урбанистичке планове на територији Аутономне покрајине Војводине, а по Плану инспекцијског надзора за 2019. годину.

**1.1 Основне информације о покрајинској урбанистичкој инспекцији**

У оквиру Сектора за инспекцијске послове Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, покрајинска урбанистичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на урбанизам и просторно планирање; пружа стручну помоћ органима, организацијама и грађанима у вези примене прописа из надлежности Секретаријата; обавља студијско - аналитичке послове из делокруга Сектора и врши друге послове утврђене законом и општим актом.

Извештај о раду покрајинске урбанистичке инспекције на територији Аутономне покрајине Војводине има за циљ да дâ преглед врсте и обима послова обављаних у извештајном периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, сходно правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013-решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019).

**1.2 Организациона структура**

У оквиру Сектора за инспекцијске послове ради један самостални саветник - урбанистички инспектор.

**1.3 Надлежност**

Послови инспекцијског надзора урбанистичке инспекције су се на територији Аутономне покрајине Војводине до доношења Закона о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине („Службени гласник Републике Србије“, број 6/2002 и 101/2007 - други закон) обављали у Министарству урбанизма и грађевина - Одсеку за управно надзорне послове грађевинске и урбанистичке инспекције за територију АП Војводине са седиштем у Новом Саду. Омнибус законом донетим 2002. године, а касније и Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник Републике Србије“, број 99/2009 и 67/2012-одлука УС), а у складу са Законом о планирању и изградњи из 2009. године, ови послови су поверени Аутономној покрајини Војводини.

## Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину

Чланом 172. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013-решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019, у даљем тексту: Закон), утврђено је, у ставу 1. да надзор над извршавањем одредаба овог Закона и прописа донетих на основу овог Закона врши министарство надлежно за послове урбанизма и грађевинарства, а у ставу 2. да инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног Законом.

Ставом 3. истог члана аутономној покрајини поверено је вршење инспекцијског надзора у области просторног планирања и урбанизма на територији аутономне покрајине.

Према члану 39. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АП Војводине“, број 37/2014, 54/2014 и 37/2016), послови инспекцијског надзора у области просторног и урбанистичког планирања, су у надлежности Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

Сходно одредбама Закона о планирању и изградњи, послови инспекцијског надзора у области урбанизма врше се само на нивоу републике и аутономне покрајине, односно ови послови нису поверени општини/граду.

### 1.4 Права и дужности покрајинског урбанистичког инспектора

Урбанистички инспектор, у вршењу инспекцијског надзора, има право и дужност да проверава да ли:

- привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које израђује просторне и урбанистичке планове или обавља друге послове одређене Законом испуњава прописане услове;
- је плански документ израђен и донет у складу са Законом и прописима донетим на основу Закона;
- су локацијски услови и урбанистички пројекат издати у складу са планским документом;
- се промене стања у простору врше у складу с Законом и прописима донетим на основу Закона;
- је привредно друштво, односно друго правно лице, односно јавно предузеће или друга организација које утврђује посебне услове за изградњу објеката и уређење простора, као и техничке податке за прикључак на инфраструктуру, доставило потребне податке и услове за израду планског документа, односно локацијске услове и објавило сепарат о техничким условима за изградњу објеката, у прописаним роковима.

### 1.5 Овлашћења покрајинског урбанистичког инспектора

У вршењу инспекцијског надзора урбанистички инспектор је овлашћен да предузима следеће мере:

## **Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину**

- 1.5.1 да забрани решењем даљу израду планског документа, ако утврди да привредно друштво, односно друго правно лице које израђује плански документ не испуњава услове прописане Законом;
- 1.5.2 да поднесе приговор надлежном органу на издате локацијске услове, односно урбанистички пројекат, у року који не може бити дужи од 30 дана од дана издавања локацијских услова, односно потврђивања урбанистичког пројекта, ако утврди да ти акти нису у складу са Законом, односно планским документом и о томе обавести инвеститора;
- 1.5.3 да обавести орган надлежан за доношење планског документа или дела планског документа и да предложи министру надлежном за послове просторног планирања и урбанизма покретање поступка за оцену законитости планског документа или дела планског документа, ако утврди да плански документ или одређени део планског документа није донет у складу са Законом или да поступак по којем је донет није спроведен на начин прописан Законом;
- 1.5.4 да без одлагања обавести министра надлежног за послове просторног планирања и урбанизма, ако утврди да орган надлежан за доношење планског документа није у прописаном року донео плански документ;
- 1.5.5 да предузме мере против привредног друштва или другог правног лица, ако у прописаном року не објаве сепарат, односно не доставе потребне податке неопходне за прикључак на техничку и другу инфраструктуру;
- 1.5.6 да предузима и друге мере, у складу са Законом.

## **2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања (превентивно деловање инспекције)**

У току инспекцијских надзора у јединицама локалне самоуправе, инспектор је вршио службене саветодавне посете у својству пружања стручне помоћи у поступку доношења и спровођења планских докумената, издавања локацијских услова, потврђивања урбанистичких пројеката и давања стручних објашњења за предузимање превентивних мера, укључујући да се обавештавају субјекти инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указују субјекту инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомене субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и да непосредно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно.

## **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Све радње инспектора урбанистичке инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи. Ативности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о

## Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину

планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору у циљу смањења и контролисања степена ризика.

### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по Закону о планирању и изградњи и подзаконским актима (корективно деловање инспекције)**

#### **4.1 Активности покрајинске урбанистичке инспекције**

У извештајном периоду покрајинска урбанистичка инспекција је спровела службене саветодавне посете и инспекцијски надзор по представкама правних и физичких лица, у оквирима својих надлежности, које подразумевају проверу да ли:

- привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које израђује просторне и урбанистичке планове или обавља друге послове одређене Законом испуњава прописане услове;
- је плански документ израђен и донет у складу са Законом и прописима донетим на основу Закона;
- су локацијски услови и урбанистички пројекат издати у складу са планским документом;
- се промене стања у простору врше у складу с Законом и прописима донетим на основу Закона;
- је привредно друштво, односно друго правно лице, односно јавно предузеће или друга организација које утврђује посебне услове за изградњу објеката и уређење простора, као и техничке податке за прикључак на инфраструктуру, доставило потребне податке и услове за израду планског документа, односно локацијске услове и објавило сепарат о техничким условима за изградњу објеката, у прописаним роковима.

Извршено је укупно 60 инспекцијских надзора / службених саветодавних посета у општинама / градовима на територији АП Војводине. У зависности од утврђеног чињеничног стања, ова инспекција је предузимала одговарајуће мере.

Приликом вршења инспекцијског надзора / службених саветодавних посета, у извесном броју случајева утврђени су мањи недостаци у обављењу појединих послова у области урбанизма и просторног планирања. Ови недостаци су констатовани и поступљено је сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Сачињени су дописи са препорукама о отклањању недостатака. У свим случајевима поступљено је по датим препорукама, тако да није било потребе за покретањем инспекцијског надзора.

Такође, приликом вршења инспекцијског надзора / службених саветодавних посета, није било основа за примену казних одредби за привредне преступе, као ни за подношење прекршајних пријава против привредних друштава, правних лица, односно против одговорних лица.

*Табела 1. Преглед активности покрајинске урбанистичке инспекције у 2019. години*

## Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину

| Активност                                            | Број      |
|------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. предмети из извештајног периода</b>            | <b>60</b> |
| <b>2. решени предмети</b>                            | <b>58</b> |
| <b>3. сачињени записници о инспекцијском надзору</b> | <b>1</b>  |
| <b>4. инспекцијски прегледи / службене посете:</b>   |           |
| планирани по службеној дужности                      | 17        |
| по пријави                                           | 43        |
| <b>5. контрола планске документације:</b>            | <b>2</b>  |
| по пријави                                           | 2         |

У оквиру редовног инспекцијског надзора / службене саветодавне посете, у извештајном периоду, прикупљени су подаци од општинских / градских органа надлежних за послове урбанизма, о стању просторно-планске и урбанистичке документације по јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине, путем Анкете. Сачињена је информација за потребе овог Секретаријата као и ресорно Министарство.

Ступањем на снагу Закона о планирању и изградњи у септембру 2009. године, настале су нове обавезе општинама односно градовима у вези израде и доношења планских докумената.

Прелазним и завршним одредбама члана 215. Закона предвиђено је да општине/градови донесу просторне планове у року од 18 месеци од дана његовог ступања на снагу. Рок за доношење нових просторних планова, као и усклађивање постојећих просторних планова са одредбама Закона, истекао је 11. марта 2011. године.

Истим чланом Закона прописан је рок од две године од дана ступања на снагу Закона, за доношење планова генералне регулације за седиште јединице локалне самоуправе. Рок за доношење планова генералне регулације, истекао је 11. септембра 2011. године.

За доношење планова генералне регулације за остала насеља, који су предвиђени за доношење просторним планом јединице локалне самоуправе, Законом је предвиђен рок од три године од дана његовог ступања на снагу. Рок за доношење планова генералне регулације за остала насеља, истекао је 11. септембра 2012. године.

Надлежно Министарство грађевинарства и урбанизма упознато је са стањем планске документације на територији АП Војводине, као и на целој територији Републике Србије. За општине/градове који нису испоштовали одредбе Закона, нису изречене санкционе мере. Такође, Законом нису прописане санкционе мере у случају непоштовања Закона када се утврди да плански документи нису донети у законском року.

## Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину

Покрајинска урбанистичка инспекција је обавила и друге послове из делокруга рада овог секретаријата, и то:

- сачинила је два упутстава / мишљења у погледу примене Закона и планске документације, по захтевима правних и физичких лица и општинских органа управе надлежних за послове урбанизма;
- консултативно је учествовала у поступцима издавања документације из области урбанизма коју издаје Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај у првостепеном управном поступку;
- спровела је Анкету о стању просторно-планске и урбанистичке документације по јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине и сачинила информацију за потребе овог Секретаријата као и ресорног Министарства;
- обавила је и друге послове који се односе на праћење стања и предлагање мера за развој и унапређење просторног и урбанистичког планирања.

Обављањем наведених послова покрајински урбанистички инспектор је учествовао у праћењу стања и предлагању мера за развој и унапређење просторног и урбанистичког планирања.

У току инспекцијских надзора остварена је добра професионална сарадња са свим старешинама органа јединица локалних самоуправа надлежних за послове урбанизма.

У извештајном периоду, сагласно утврђеном програму рада Министарства грађевинарства и урбанизма - Републичке урбанистичке инспекције, одржано је више састанака на којима је активно учествовала и урбанистичка инспекција за подручје АП Војводине.

Циљ ових састанака је примена одредаба Закона о планирању и изградњи, заузимање ставова у погледу поступања у појединим карактеристичним предметима, као и да се у погледу примене појединих, недовољно јасних и прецизних одредби Закона уједначи пракса у раду урбанистичких инспектора на целој територији Републике Србије.

### **4.2 Посебне инспекцијске активности инспекције за урбанизам**

#### 4.2.1 Просторно планска документација

У претходном временском периоду, имајући у виду законску обавезу доношења планских докумената, покрајинска урбанистичка инспекција је од доношења Закона до краја извештајног периода, у вршењу инспекцијског надзора у оквиру права и дужности из Закона, у јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине, посебно пратила активности у делу доношења одлука о усклађивању и израде планских докумената. Ресорно Министарство је претходних година доносило одговарајућа решења којима су наложене одговарајуће мере. У периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године, није било активности ресорног Министарства по овим питањима.

---



## Извештај урбанистичког инспектора за 2019. годину

Анализом реализације законске обавезе јединица локалне самоуправе у погледу усклађивања, израде и доношења просторних планова општина / градова са територије АП Војводине до децембра 2019. године, може се оценити као задовољавајуће.

### 4.2.2 Обрађивачи планских докумената

У наведеном извештајном периоду, приликом вршења надзора у јединицама локалних самоуправа, вршен је надзор и предузећа која се баве израдом просторне и урбанистичке документације у истим јединицама локалних самоуправа.

Путем контролних листа, вршена је провера испуњености услова предузећа за бављање израдом просторне и урбанистичке документације.

### 4.2.3 Рад комисија за планове

Комисије за планове јединица локалних самоуправа формиране су у свим насељима на територији АП Војводине а према члану 52. Закона о планирању и изградњи, и функционишу.

Ове комисије формирају се ради обављања стручних послова у поступку израде и спровођења планских докумената, стручне провере усклађености урбанистичког пројекта са планским документом и овим законом, као и давања стручног мишљења по захтеву надлежних органа.

## **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима**

Није било нерегистрованих субјеката.

## **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихова дејства**

Уједначена је пракса инспекцијског надзора и инспекцијски надзори/саветодавне посете се обављају по усвојеном плану рада. У области надзора над донетом и важећом планском документацијом, издатим локацијском условима и потврђеним урбанистичким пројектима надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

## **7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзори/саветодавне посете су извршени углавном по усвојеном плану, а на основу представки грађана, ванредни инспекцијски надзори.

---

**8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

У вршењу инспекцијског надзора покрајински урбанистички инспектор је у неколико случајева извршио заједнички надзор са републичком урбанистичко-грађевинском инспекцијом, као и традиционални годишњи инспекцијски надзор са Инспекторатом из Републике Српске и инспекцијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

**9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера**

У вршењу инспекцијског надзора покрајински урбанистички инспектор је користио десктоп рачунар. Поред компјутерске опреме инспектор је користио 1 службено возило.

**10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције**

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

**11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У 2019. години није било поднетих жалби на акта урбанистичког инспектора.

**12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

У току 2019. године, на поступање инспектора, није било притужби.

**13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања**

У току 2019. године, урбанистичка инспекција није упућивана на стручна усавршавања или друге видове обуке.

**14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа**

Од стране урбанистичке инспекције, у току 2019. године, нису упућиване иницијативе за измену законске регулативе.

---

**15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

У току редовног рада контролисано је ажурирање података на интернет странама локалних самоуправа и надлежних органа Аутономне покрајине Војводине, који се односе на донета планска документа, урбанистичке пројекте, јавне презентације и јавне увиде.

**16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Аутономној покрајини Војводини поверено је вршење инспекцијског надзора у области просторног планирања и урбанизма, на територији АП Војводине. Законом о планирању и изградњи није предвиђен овај вид инспекције на локалном нивоу.

**17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка које је поднела инспекција**

У току 2019. године, урбанистичка инспекција није подносила прекршајне пријаве.

Урбанистички инспектор у 2020. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи, као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова урбанизма.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисаним Законом о инспекцијском надзору;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

**В.Д. ПОМОЋНИКА СЕКРЕТАРА**

---

Павле Рајков