

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 9. Устава Републике Србије према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ОСТВАРУЈУ

Због идентификованих проблема у области сакупљања и издвајања амбалажног отпада из комуналног чврстог отпада, ради рециклаже и поновног искоришћења отпада, што потврђују урађене разне анализе у предходном периоду али и Извештаји о стању животне средине Агенције за заштиту животне средине за предходне године, као и Извештаји Агенције о амбалажи и амбалажном отпаду, било је потребно приступити измена Закона о амбалажи и амбалажном отпаду на начин да се овај проблем превазиђе и постигне циљ за поновно искоришћење и рециклажу амбалажног отпада за наредни период од 5 година.

Предложена законодавна решења немају негативно дејство на привредне субјекте, напротив, допринеће ефикаснијој примени прописа јер се односе на међусобно усклађивање и прецизирање одредби, а такође истовремено обезбеђују заштиту природних ресурса и коришћење отпада као исплативијег ресурса. Имајући у виду значај питања која су у пракси показала неопходност њиховог прецизнијег уређења, као и потребу међусобног усклађивања одредби ради ефикасније примене прописа, сачињен је нацрт измена и допуна овог закона.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

**Чланом 1.** Нацрта закона предлаже се допуна члана 24. Закона на начин да се прописује обавеза за оператера на основу које је дужан да најмање 85% од остварених прихода по основу закона којим се прописује управљање амбалажом и амбалажним отпаду тј. по основу наплате услуге за управљање амбалажом по тони материјала из претходне пословне године уложи у развој сакупљања комуналног амбалажног отпада укључујући и промотивно – едукативне активности са циљем укључивања, подизања капацитета и обезбеђивања подршке јавности и локалне заједнице.

**Чланом 2.** Нацрта закона, предлаже се допуна члана 30. Закона, на начин да се произвођач, увозник, пакер/пунилац и испоручилац обавезују да сваки пут кад први пут на тржиште Републике Србије ставља повратну амбалажу има обавезу да исту пријави Оператеру.

**Чланом 3.** предлаже се допуна члана 31. став 2. Закона, на начин да се прописује још један услов који оперетер мора да испуни како би добио дозволу министарства за управљање амбалажним отпадом, и то да има стално запослено најмање три запослена одговорна за стручни рад за управљање амбалажом и/или амбалажним отпадом.

**Чланом 4** Нацрта закона предлаже се измена чл. 39. И 40. Закона. Наиме, прописује се обавеза за произвођача, увозника, пакера/пуниоца и испоручиоца, као и оператера система управљања амбалажним отпадом, да до 31. марта текуће године доставе Агенцији за заштиту животне средине одговарајуће годишње извештаје о управљању амбалажом и амбалажним отпадом у претходној години уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања.

Прописано је и да министар надлежан за послове заштите животне средине прописује формат, изглед и рокове достављања годишњих извештаја.

Измене члана члана 40. Закона којим се прописује обавеза сакупљача отпада, оператера постројења за поновно искоришћење отпада, као и свих других власника отпада односи се на обавезу наведених субјеката да воде дневне евиденције и да Агенцији достављају дневне и годишње извештаје о управљању амбалажним отпадом, у складу са законом којим се прописује управљање отпадом.

Овим чланом прописује се рок за доставу годишњег извештаја - до 31. марта текуће године са подацима за претходну годину, као и начин достављања дневног и годишњег извештаја достављају - уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања.

Прописано је и да министар надлежан за послове заштите животне средине прописује формат, изглед и рокове достављања дневних и годишњих извештаја.

**Чланом 5.** Нацрта предлаже се измена става 4. у члану 42. Закона на начин да се проширује овлашћење министра да поред садржине и начина вођења регистра издатих дозвола, обрасца извештаја из чл. 39. и 40. овог закона, пропише и начин и рокове за његово достављање.”

**Чланом 6.** Нацрта закона предлаже се измена члана 44. Закона.

Овим чланом прописује се да се за једнократну амбалажу (од пластике, стакла и алуминијума), успоставља се депозитни систем ради постизања националних циљева и развоја система управљања амбалажним отпадом.

Овим чланом прописује се наплата депозита, начин обележјавања једнократне амбалаже под депозитом, национални бар код и сл.

Такође прописује се да произвођач или увозник производа који је упакован у повратну амбалажу установљава кауцијски систем, а да крајњи снабдевач који ставља у промет производ упакован у повратну амбалажу од крајњег корисника наплаћује кауцију за ову врсту амбалаже.

Прописује се да је крајњи снабдевач дужан да од крајњег корисника прихвати једнократну и повратну амбалажу.

Предвиђено је да износ депозита крајњи снабдевач посебно истиче на продајном месту одвојено од малопродајне цене, као и да је након повраћаја амбалаже крајњи снабдевач дужан је да врати наплаћен депозит, односно кауцију крајњем кориснику

Износ депозита произвођач и увозник производа плаћају телу за управљање депозитним системом, а наплаћују је од крајњег снабдевача, одвојено од малопродајне цене производа.

Такође, прописује се да се износ депозита од крајњег корисника одвојено од малопродајне цене производа, као и да је износ депозита ослобођен је пореза на додату вредност.

Прописано је да се приход остарен од средстава за једнократну амбалажу која није враћена кроз депозитни системао и приход остварен од продаје материјала за рециклау сакупљених преко депозитног система, користе искључиво за финансирање овог система.

Предвиђено је да се ради ефикасне примене депозитног система за једнократну амбалажу формира тело за управљање депозитним системом. Такође, предвиђено је да је приход који оствари тело за управљање депозитним системом ослобођен пореза на добит.

Овим чланом прописује се основ да министар подзаконским актом пропише врсте једнократне амбалаже за које се успоставља депозитни систем, начин функционисања тог система, висину депозита, начин његове наплате као **и рокове за успостављање и примену деопозитног система.**

**Чланом 7.** Нацрта закона предлаже се ступање на снагу закона осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

#### **IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна средства из Буџета Републике Србије.