



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Покрајински секретаријат за
урбанизам и заштиту животне средине
Сектор за инспекцијске послове

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4719 Ф: +381 21 456 238
ekourb@vojvodina.gov.rs | www.ekourbapv.vojvodina.gov.rs
Број: 140-350-8/2021-06 Датум: 12.02.2021. године



1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по Закону о планирању и изградњи и подзаконским актима (превентивно деловање инспекције)

У извештајном периоду, урбанистички инспектор, је вршио инспекцијске надзоре односно контролу над планском документацијом општина/градова на подручју АП Војводине, контролу над поступцима доношења и спровођења планских докумената, издавања локацијских услова, потврђивања урбанистичких пројеката, као и контролу привредних друштава, односно других правних лица или предузетника који израђују просторне или урбанистичке планове на територији Аутономне покрајине Војводине, а по Плану инспекцијског надзора за 2020. годину.

1.1 Основне информације о покрајинској урбанистичкој инспекцији

У оквиру Сектора за инспекцијске послове Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине, покрајинска урбанистичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на урбанизам и просторно планирање; пружа стручну помоћ органима, организацијама и грађанима у вези примене прописа из надлежности Секретаријата; обавља студијско - аналитичке послове из делокруга Сектора и врши друге послове утврђене законом и општим актом.

Извештај о раду покрајинске урбанистичке инспекције на територији Аутономне покрајине Војводине има за циљ да дâ преглед врсте и обима послова обављаних у извештајном периоду од 01.01.2020. до 31.12.2020. године, сходно правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013-решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020).

1.2 Организациона структура

У оквиру Сектора за инспекцијске послове ради један самостални саветник - урбанистички инспектор, са седиштем у Новом Саду.

1.3 Надлежност

Послови инспекцијског надзора урбанистичке инспекције су се на територији Аутономне покрајине Војводине до доношења Закона о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине („Службени гласник Републике Србије“, број 6/2002 и 101/2007 - други закон) обављали у Министарству урбанизма и грађевина - Одсеку за управно надзорне послове грађевинске и урбанистичке инспекције

за територију АП Војводине са седиштем у Новом Саду. Омнибус законом донетим 2002. године, а касније и Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник Републике Србије”, број 99/2009 и 67/2012-одлука УС), а у складу са Законом о планирању и изградњи из 2009. године, ови послови су поверени Аутономној покрајини Војводини.

Чланом 172. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије”, број 72/2009, 81/2009-исправка, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 54/2013-решење УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 и 9/2020, у даљем тексту: Закон), утврђено је, у ставу 1. да надзор над извршавањем одредаба овог Закона и прописа донетих на основу овог Закона врши министарство надлежно за послове урбанизма и грађевинарства, а у ставу 2. да инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног Законом.

Ставом 3. истог члана аутономној покрајини поверено је вршење инспекцијског надзора у области просторног планирања и урбанизма на територији аутономне покрајине.

Према члану 39. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АП Војводине”, број 37/2014, 54/2014, 37/2016, 29/2017, 24/2019 и 66/2020), послови инспекцијског надзора у области просторног и урбанистичког планирања, су у надлежности Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине.

Сходно одредбама Закона о планирању и изградњи, послови инспекцијског надзора у области урбанизма врше се само на нивоу републике и аутономне покрајине, односно ови послови нису поверени општини/граду.

1.4 Права и дужности покрајинског урбанистичког инспектора

Урбанистички инспектор, у вршењу инспекцијског надзора, има право и дужност да проверава да ли:

- привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које израђује просторне и урбанистичке планове или обавља друге послове одређене Законом испуњава прописане услове;
- је плански документ израђен и донет у складу са Законом и прописима донетим на основу Закона;
- су локацијски услови и урбанистички пројекат издати у складу са планским документом;
- се промене стања у простору врше у складу с Законом и прописима донетим на основу Закона;
- је привредно друштво, односно друго правно лице, односно јавно предузеће или друга организација које утврђује посебне услове за изградњу објеката и уређење простора, као и техничке податке за

прикључак на инфраструктуру, доставило потребне податке и услове за израду планског документа, односно локацијске услове и објавило сепарат о техничким условима за изградњу објеката, у прописаним роковима.

1.5 Овлашћења покрајинског урбанистичког инспектора

У вршењу инспекцијског надзора урбанистички инспектор је овлашћен да предузима следеће мере:

- 1.5.1 да забрани решењем даљу израду планског документа, ако утврди да привредно друштво, односно друго правно лице које израђује плански документ не испуњава услове прописане Законом;
- 1.5.2 да поднесе приговор надлежном органу на издате локацијске услове, односно урбанистички пројекат, у року који не може бити дужи од 30 дана од дана издавања локацијских услова, односно потврђивања урбанистичког пројекта, ако утврди да ти акти нису у складу са Законом, односно планским документом и о томе обавести инвеститора;
- 1.5.3 да обавести орган надлежан за доношење планског документа или дела планског документа и да предложи министру надлежном за послове просторног планирања и урбанизма покретање поступка за оцену законитости планског документа или дела планског документа, ако утврди да плански документ или одређени део планског документа није донет у складу са Законом или да поступак по којем је донет није спроведен на начин прописан Законом;
- 1.5.4 да без одлагања обавести министра надлежног за послове просторног планирања и урбанизма, ако утврди да орган надлежан за доношење планског документа није у прописаном року донео плански документ;
- 1.5.5 да предузме мере против привредног друштва или другог правног лица, ако у прописаном року не објаве сепарат, односно не доставе потребне податке неопходне за прикључак на техничку и другу инфраструктуру;
- 1.5.6 да предузима и друге мере, у складу са Законом.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања (превентивно деловање инспекције)

У току инспекцијских надзора у јединицама локалне самоуправе, инспектор је вршио службене саветодавне посете у својству пружања стручне помоћи у поступку доношења и спровођења планских докумената, издавања локацијских услова,

потврђивања урбанистичких пројеката и давања стручних објашњења за предузимање превентивних мера, укључујући да се обавештавају субјекти инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указују субјекту инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомене субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и да непосредно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Све радње инспектора урбанистичке инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи. Ативности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по Закону о планирању и изградњи и подзаконским актима (корективно деловање инспекције)

4.1 Ативности покрајинске урбанистичке инспекције

У извештајном периоду покрајинска урбанистичка инспекција је спровела службене саветодавне посете и инспекцијски надзор по представкама правних и физичких лица, у оквирима својих надлежности, које подразумевају проверу да ли:

- привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник које израђује просторне и урбанистичке планове или обавља друге послове одређене Законом испуњава прописане услове;
- је плански документ израђен и донет у складу са Законом и прописима донетим на основу Закона;
- су локацијски услови и урбанистички пројекат издати у складу са планским документом;
- се промене стања у простору врше у складу с Законом и прописима донетим на основу Закона;
- је привредно друштво, односно друго правно лице, односно јавно предузеће или друга организација које утврђује посебне услове за изградњу објеката и уређење простора, као и техничке податке за прикључак на инфраструктуру, доставило потребне податке и услове за израду планског документа, односно локацијске услове и објавило сепарат о техничким условима за изградњу објеката, у прописаним роковима.

Извршено је укупно 52 инспекцијска надзора / службене саветодавне посета у општинама / градовима на територији АП Војводине. У зависности од утврђеног чињеничног стања, ова инспекција је предузимала одговарајуће мере.

Приликом вршења инспекцијског надзора / службених саветодавних посета, у извесном броју случајева утврђени су мањи недостаци у обављењу појединих послова у области урбанизма и просторног планирања. Ови недостаци су констатовани и поступљено је сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, број 36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Сачињени су дописи са препорукама о отклањању недостатака. У свим случајевима поступљено је по датим препорукама, тако да није било потребе за покретањем инспекцијског надзора.

Такође, приликом вршења инспекцијског надзора / службених саветодавних посета, није било основа за примену казних одредби за привредне преступе, као ни за подношење прекршајних пријава против привредних друштава, правних лица, односно против одговорних лица.

Табела 1. Преглед активности покрајинске урбанистичке инспекције у 2019. години

| Активност | Број |
|---|------|
| 1. предмети из извештајног периода | 52 |
| 2. решени предмети | 52 |
| 3. сачињени записници о инспекцијском надзору | 2 |
| 4. инспекцијски прегледи / службене посете: | |
| планирани по службеној дужности | 20 |
| по пријави | 32 |
| 5. контрола планске документације: | 3 |
| по пријави | 3 |

У оквиру редовног инспекцијског надзора / службене саветодавне посете, у извештајном периоду, прикупљени су подаци од општинских / градских органа надлежних за послове урбанизма, о стању просторно-планске и урбанистичке документације по јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине, путем Анкете. Сачињена је информација за потребе овог Секретаријата као и ресорно Министарство.

Ступањем на снагу Закона о планирању и изградњи у септембру 2009. године, настале су нове обавезе општинама односно градовима у вези израде и доношења планских докумената.

Прелазним и завршним одредбама члана 215. Закона предвиђено је да општине/градови донесу просторне планове у року од 18 месеци од дана његовог ступања на снагу. Рок за доношење нових просторних планова, као и

усклађивање постојећих просторних планова са одредбама Закона, истекао је 11. марта 2011. године.

Истим чланом Закона прописан је рок од две године од дана ступања на снагу Закона, за доношење планова генералне регулације за седиште јединице локалне самоуправе. Рок за доношење планова генералне регулације, истекао је 11. септембра 2011. године.

За доношење планова генералне регулације за остала насеља, који су предвиђени за доношење просторним планом јединице локалне самоуправе, Законом је предвиђен рок од три године од дана његовог ступања на снагу. Рок за доношење планова генералне регулације за остала насеља, истекао је 11. септембра 2012. године.

Надлежно Министарство грађевинарства и урбанизма упознато је са стањем планске документације на територији АП Војводине, као и на целој територији Републике Србије. За општине/градове који нису испоштовали одредбе Закона, нису изречене санкционе мере. Такође, Законом нису прописане санкционе мере у случају непоштовања Закона када се утврди да плански документи нису донети у законском року.

Покрајинска урбанистичка инспекција је обавила и друге послове из делокруга рада овог секретаријата, и то:

- сачинила је три упутства / мишљења у погледу примене Закона и планске документације, по захтевима правних и физичких лица и општинских органа управе надлежних за послове урбанизма;
- консултативно је учествовала у поступцима издавања документације из области урбанизма коју издаје Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај у првостепеном управном поступку;
- спровела је Анкету о стању просторно-планске и урбанистичке документације по јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине и сачинила информацију за потребе овог Секретаријата као и ресорног Министарства;
- обавила је и друге послове који се односе на праћење стања и предлагање мера за развој и унапређење просторног и урбанистичког планирања.

Обављањем наведених послова покрајински урбанистички инспектор је учествовао у праћењу стања и предлагању мера за развој и унапређење просторног и урбанистичког планирања.

У току инспекцијских надзора остварена је добра професионална сарадња са свим старешинама органа јединица локалних самоуправа надлежних за послове урбанизма.

У извештајном периоду, сагласно утврђеном програму рада Министарства

грађевинарства и урбанизма - Републичке урбанистичке инспекције, одржано је више састанака на којима је активно учествовала и урбанистичка инспекција за подручје АП Војводине.

Циљ ових састанака је примена одредаба Закона о планирању и изградњи, заузимање ставова у погледу поступања у појединим карактеристичним предметима, као и да се у погледу примене појединих, недовољно јасних и прецизних одредби Закона уједначи пракса у раду урбанистичких инспектора на целој територији Републике Србије.

4.2 Посебне инспекцијске активности инспекције за урбанизам

4.2.1 Просторно планска документација

У претходном временском периоду, имајући у виду законску обавезу доношења планских докумената, покрајинска урбанистичка инспекција је од доношења Закона до краја извештајног периода, у вршењу инспекцијског надзора у оквиру права и дужности из Закона, у јединицама локалне самоуправе на територији АП Војводине, посебно пратила активности у делу доношења одлука о усклађивању и израде планских докумената. Ресорно Министарство је претходних година доносило одговарајућа решења којима су наложене одговарајуће мере. У периоду од 01.01.2020. до 31.12.2020. године, није било активности ресорног Министарства по овим питањима.

Анализом реализације законске обавезе јединица локалне самоуправе у погледу усклађивања, израде и доношења просторних планова општина / градова са територије АП Војводине до децембра 2020. године, може се оценити као задовољавајуће.

4.2.2 Обрађивачи планских докумената

У наведеном извештајном периоду, приликом вршења надзора у јединицама локалних самоуправа, вршен је надзор и предузећа која се баве изработом просторне и урбанистичке документације у истим јединицама локалних самоуправа.

Путем контролних листа, вршена је провера испуњености услова предузећа за бављање изработом просторне и урбанистичке документације.

4.2.3 Рад комисија за планове

Комисије за планове јединица локалних самоуправа формиране су у свим насељима на територији АП Војводине а према члану 52. Закона о планирању и изградњи, и функционишу.

Ове комисије формирају се ради обављања стручних послова у поступку израде и спровођења планских докумената, стручне провере усклађености урбанистичког

пројекта са планским документом и овим законом, као и давања стручног мишљења по захтеву надлежних органа.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Није било нерегистрованих субјеката.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховг дејства

Уједначена је пракса инспекцијског надзора и инспекцијски надзори/саветодавне посете се обављају по усвојеном плану рада. У области надзора над донетом и важећом планском документацијом, издатим локацијском условима и потврђеним урбанистичким пројектима надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзори/саветодавне посете су извршени углавном по усвојеном плану, а на основу представки грађана, ванредни инспекцијски надзори. Глобална здравствена ситуација довела је до смњења броја саветодавних посета јединицама локалне самоуправе, што је надокнађено другим видовима комуникације.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Због глобалне здравствене ситуације, нису вршени заједнички надзори са републичком урбанистичко-грађевинском инспекцијом. Такође, из истог разлога изостао је традиционални годишњи инспекцијски надзор са Инспекторатом из Републике Српске и инспекцијама Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултати предузетих мера

У вршењу инспекцијског надзора покрајински урбанистички инспектор је користио десктоп рачунар. Поред компјутерске опреме инспектор је користио 1 службено возило.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У 2020. години није било поднетих жалби на акта урбанистичког инспектора.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2020. године, на поступање инспектора, није било притужби.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

У току 2020. године, урбанистичка инспекција није упућивана на стручна усавршавања или друге видове обуке.

14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Од стране урбанистичке инспекције, у току 2020. године, нису упућиване иницијативе за измену законске регулативе.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

У току редовног рада контролисано је ажурирање података на интернет странама локалних самоуправа и надлежних органа Аутономне покрајине Војводине, који се односе на донета планска документа, урбанистичке пројекте, јавне презентације и јавне увиде.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Аутономној покрајини Војводини поверено је вршење инспекцијског надзора у области просторног планирања и урбанизма, на територији АП Војводине. Законом о планирању и изградњи није предвиђен овај вид инспекције на локалном нивоу.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка које је поднела инспекција

У току 2020. године, урбанистичка инспекција није подносила прекршајне пријаве.

Урбанистички инспектор у 2021. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи, као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова урбанизма.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисаним Законом о инспекцијском надзору;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

18. Контакт подаци покрајинске урбанистичке инспекције

| Име и презиме | Електронска адреса | телефон |
|--|--|--------------|
| | <i>inspekcija.urbanizam@vojvodina.gov.rs</i> | 021 423 4246 |
| Аурела Шимудварац Лучи, дипл.инж.арх. покрајински урбанистички инспектор | <i>aurela.luci@vojvodina.gov.rs</i> | |

Адреса: Булевар Михајла Пупина 6, 21000 Нови Сад

В.Д. ПОМОЋНИКА СЕКРЕТАРА

Павле Рајков