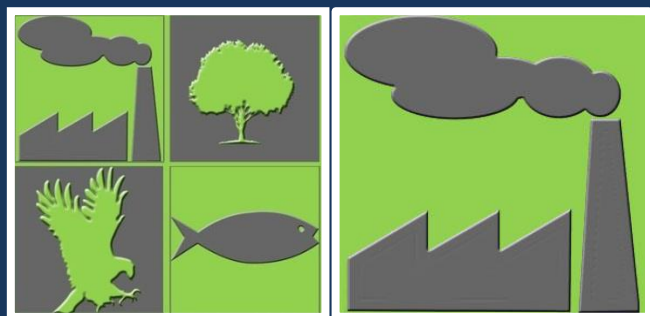


Нови Сад, април 2014.

План инспекција IPPC постројења за **2014-2015**

СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ | Одељење за контролу индустријских објеката

НАЦРТ



Покрајински секретаријат за урбанизам,
градитељство и заштиту животну средину

Листа скраћеница :

АПВ	Аутономна покрајина Војводина
CD	Директива Савета
ЕК	Европска комисија
ЕУ	Европска унија
ЕЗ	Европска заједница
ИППЦ	Интегрисано спречавање и контрола заштите животне средине (Integrated Pollution Prevention Control)
ИППЦ активности	У тексту документа, ИППЦ активности се односе на ИППЦ активности за које је издата дозвола, као и потенцијалне ИППЦ активности за које тек треба издати дозволу (наведене у Директиви 2010/75/ЕЦ, Анекс 1).
МПШМ	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
МЕРЗ	Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине
Министарство ЗЖС	Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине Заштита животне средине

Садржај

1. EXECUTIVE SUMMARY (РЕЗИМЕ НА ЕНГЛЕСКОМ ЈЕЗИКУ).....	3
2. УВОД	5
3. ОКВИР ИНСПЕКЦИЈСКОГ ПЛАНА	6
3.1. Правни захтеви ЕУ	6
3.2. Захтеви националног законодавства и политике.....	9
3.3. Организациона структура.....	11
3.4. Географска област обухваћена планом инспекције за зжс.....	14
3.5. Временски период обухваћен планом инспекције за зжс.....	14
4. ЛИСТА ПОСТРОЈЕЊА ОБУХВАЋЕНИХ ПЛАНОМ.....	14
5. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗАСНОВАН НА ПРОЦЕНИ РИЗИКА.....	18
5.1. Методологија за одређивање категорије надзора	18
5.2. Резултат процене ризика.....	20
5.3. Процедура за редовне инспекцијске надзоре.....	20
5.4. Процедура за ванредне инспекцијске надзоре.....	20
5.5. Процедура за координацију и сарадњу између различитих инспекцијских органа	20
5.6. Процедура за ревизију плана	21
5.7. Стратегија вршења инспекције и стратегија комуникације	21
6. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗЖС.....	21
6.1. Надзори на локацији.....	21
6.2. Расподела ресурса.....	21

1. EXECUTIVE SUMMARY (РЕЗИМЕ НА ЕНГЛЕСКОМ ЈЕЗИКУ)

This IPPC inspection plan has been developed with the assistance of Twining project SR10-IB-EN-01. A Working Group (WG) was established to develop a National Environmental Inspection Plan for 2013. In developing the plan particular regard was given to the requirements of the Recommendation 2001/331/EC *providing for minimum criteria for environmental inspections* and to Directive 2010/75/EU on *industrial emissions (integrated pollution prevention and control)* in addition to national legislative requirements.

The project team in conjunction with the WG developed a Risk Based Methodology and an electronic tool for the prioritization of its enforcement efforts, meeting the requirements of EU and national legislation and allocating scarce resources where they are needed most.

Environmental risks were assigned according to five criteria: emissions (air, water, sewer, waste); complexity (type of facility; location (to sensitive receptors); compliance record (number of complaints, decisions, accidents, incidents etc.) and operator management.

The result of risk based methodology is certain enforcement categories for each activity which is related to a frequency of inspection.

Considering that one of the basic requirements of Article 23 of Directive 2010/75/EU on industrial emissions is existence of national plan, Sector for inspection affairs of Provincial secretariat for urban planning, construction and environmental protection has stopped all previously started activities on development of provincial plan (which started prior to Twining project implementation). In order to have identical plan on national level, structure and elements (including translation) of this plan are products of Twining project. Sector for inspection affairs of Provincial secretariat for urban planning, construction and environmental protection however did keep previously adopted components that do not affect harmonization of state and provincial inspection but do have higher level of complexity, reliability and quality compared to same components proposed by Twining project. This primarily relates to risk based methodology and electronic tool which is used for risk assessment. Number of inspection per a risk category was adopted from the working group in order to have harmonized approach with state inspection.

Provincial environmental inspection has 18 employees and it is organized through 7 regional offices (Novi Sad, Subotica, Sremska Mitrovica, Sombor, Pancevo, Zrenjanin, and Vrsac) and two departments (Department for control of industrial installations and Department for control of nature and fish protection). Provincial environmental inspection controls four clearly differentiated environmental areas: industrial installations, protected areas, fish protection and protection of wild species.

Risk assessment and scoring is based on five criteria. Each criteria is made of several indicators (in some cases sub-criteria) which are then quantified i.e. rated in several (minimum three) levels.

Risk assessment is performed by calculating average value on the level of each criteria, and total score by summing and weighting of scores for each criteria.

Based on presented methodology all IPPC installations on territory of Autonomous province of Vojvodina are categorized in four categories, where the number of installation in each category is presented in table below.

Enforcement Category	Number of Activities
Very High	3
High	17
Medium	43
Low	0

This plan for Very High Enforcement Category installations allocates on average 4 days for each inspection, while Low Enforcement Category needs 1 day per inspection e.g. very high will get $4 \times 4 = 16$ days, while low will get $1 \times 1 = 1$ day. The time allocated for site inspections, for the purpose of this plan, includes all actions and tasks associated with undertaking the inspection including planning, preparation, travel, on-site operations and activities to include the preparation and issuing of reports. Based on this allocation of resources is presented in table below.

Enforcement Category	Very High	High	Medium	Low
Number of inspections per year	4	3	2	1
Number of days per inspection	4	3	2	1
Number of facilities in risk category	3	17	43	0
Time required for inspections for each risk category (days)	48	153	172	0
Time required for routine inspections for all risk categories (days)	273			
Time required for non routine inspections (days)	95*			
Total time required for routine & non routine (days)	368			

*26 % (average of complaint based inspections for the last three years) of total number of inspections

2. УВОД

Овај инспекцијски план је припремљен уз асистенцију Твининг пројекта CP10-ИБ-ЕН-01. У оквиру реализације активности пројекта формирана је Радна група за израду Националног плана инспекције за зжс за 2013. годину. Приликом израде плана, посебна пажња посвећена је захтевима Препорука Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине у земљама чланицама ЕУ 2001/331/ЕЦ и Директиве 2010/75/ЕУ о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине) као и захтевима националног законодавства.

Радну групу су чинили представници следећих организација:

- Републичка инспекција за зжс;
- Агенција за зжс РС;
- Покрајинска инспекција за зжс ;
- Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде (вода) (сада Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде);
- Министарство животне средине, рударства и просторног планирања (сада Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине) (ИППЦ) и
- Твининг пројекат.

Планирање активности инспекције кључни је захтев Препорука Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине у земљама чланицама ЕУ као и Директиве 2010/75/ЕУ о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине).

Пројектни тим је заједно са Радном групом израдио методологију за процену ризика¹ и електронски алат за приоритетизацију активности контроле и надзора, у складу са захтевима ЕУ и националног законодавства како би се оскудни ресурси доделили тамо где су најпотребнији. Контрола заснована на процени ризика одређује приоритете и усмерава вршење надзора на активности које представљају највећи ризик по здравље људи и по животну средину. Циљ је постићи већу корист по животну средину за једнаке напоре који се улажу у постизање усаглашености и вршење надзора.

Ризици у области животне средине одређују се на основу пет критеријума: емисије (ваздух, вода, отпад); комплексност (врста активности); локација (осетљивост медијума); евиденција о усаглашености (број жалби, решења, удеса, инцидената итд.) и имплементирани систем управљања заштитом животне средине.

Резултат методологије засноване на процени ризика јесу одређене категорије надзора за сваку активност које су повезане са учесталошћу инспекцијских надзора.

¹Термин „процена ризика“ који се примењује у овом плану је преузет од Мреже европске уније за имплементацију и спровођење закона у области животне средине (IMPEL-The European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law) и представља поступак којим се одређује ниво комплексности постројења за инспекцијски надзор узимајући у обзир дефинисане критеријуме.

Имајући у виду да је један од основних захтева члана 23 Директиве 2010/75/EU постојање плана инспекције на националном нивоу, Сектор за инспекцијске послове, Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине је зауставио раније започете активности на изради сопственог плана (започете пре почетка реализације Твининг пројекта). У циљу постојања идентичног плана на националном нивоу структура и елементи (укључујући и превод) овог плана су исључиви производ Твининг пројекта и радне групе и у потпуности су преузети уз одређене модификације које су ниже наведене.

Сектор за инспекцијске послове, Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине је задржао раније израђене компоненте које не утичу на хармонизован приступ републичке и покрајинске инспекције али су већег нивоа поузданости, комплексности и квалитета него исте компоненте предложене од стране Твининг пројекта. Ово се примарно односи на методологију и електронски алат који је кориштен за процену ризика. Број инспекција по категорији ризика је, ради хармонизације рада са републичком инспекцијом, преузет од стране радне групе. Такође су извршене мање модификације како би се имплементирале специфичности покрајинске инспекције.

У току израде плана, а у циљу транспарентности и постизања консензуса, процена ризика је разматрана са два оператера (једним из категорије веома високог ризика и једним из категорије високог ризика), такође нацрт план је објављен на сајту покрајинског секретаријата са позивом заинтересованим странама да доставе мишљење.

3. ОКВИР ИНСПЕКЦИЈСКОГ ПЛАНА

3.1. Правни захтеви ЕУ

Постоје два основна законска акта која се односе на инспекцијски надзор на локацији у области жс и на његово планирање:

Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине у земљама чланицама ЕУ (2001/331/ЕЦ и Директива ЕЗ о индустријским емисијама 2010/75/EU (интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине).

Препоруке

Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о минималним критеријумима за инспекцију за заштиту животне средине у земљама чланицама ЕУ (2001/331/ЕЦ) у делу (ii) Опсег и дефиниције даје веома широку дефиницију инспекције за заштиту животне средине која укључује:

- надзор на локацији;
- мониторинг стандарда квалитета животне средине;
- разматрање ревизорских извештаја и изјава у области жс;

- разматрање и верификација свих самонадгледања који врши оператер контролисане инсталације или се врше у његово име;
- процена активности и операција које се врше у контролисаној инсталацији;
- преглед простора и релевантне опреме и адекватности управљања заштитом животне средине на локацији;
- провера релевантне евиденције коју води оператер контролисане инсталације.

Редовни инспекцијски надзори дефинисани су као они који се врше као део планираног програма инспекције, док се ванредни инспекцијски надзори врше на основу жалби, у вези са издавањем, обнављањем или изменама дозволе, или приликом истраживања удеса, инцидента и појава неусаглашености.

Под (iv) Планови инспекције за заштиту животне средине државе чланице ЕУ требало би да осигурају да се инспекције за жс:

- планирају унапред;
- да обухватају целокупну територију државе чланице ЕУ и све контролисане инсталације које се на њој налазе;
- да су планови доступни јавности (у складу са Директивом 90/313/ЕЕЦ).

Сваки план би обавезно требало да:

- (а) дефинише географску област обухваћену планом;
- (б) обухвати одређени временски период;
- (ц) садржи одређене одредбе за ревизију плана;
- (д) идентификује специфичне локације или врсте контролисаних инсталација које обухвата;
- (е) прописује програме за редовне инспекцијске надзоре, узимајући у обзир ризике по животну средину и да садржи учесталост посета локацији за различите врсте инсталација или за одређене инсталације;
- (ф) да обезбеди концепт процедуре за редовне инспекцијске надзоре у области животне средине;
- (г) да омогући координацију између различитих органа инспекције.
- (д) да идентификује специфичне локације или врсте контролисаних инсталација које обухвата;
- (е) да пропише програме за редовне инспекцијске надзоре, узимајући у обзир ризике по животну средину и да садржи учесталост посета локацији за различите врсте инсталација или за одређене инсталације;
- (ф) да обезбеди концепт процедуре за ванредне инспекцијске надзоре у области животне средине;
- (г) да омогући координацију између различитих органа инспекције.

Директива 2010/75/EУ

Директива 2010/75/EУ о индустријским емисијама (интегрисано спречавање и контрола загађивања животне средине) такође садржи специфичне одредбе у погледу инспекције

за зжс. Директивом је дефинисано да инспекција за зжс „подразумева све активности, укључујући посете локацији, мониторинг емисије и провере интерних извештаја и пратећих докумената, верификацију самонадгледања, проверу техника које се користе у инсталацији и адекватности управљања животном средином, које предузима надлежни орган, или се предузима у његово име, како би се проверила и подстицала усаглашеност инсталације са условима из дозволе и, уколико је потребно, вршио мониторинг утицаја те инсталације на животну средину.

Члан 23. Директиве односи се на инспекцију за зжс. Наведеним чланом се од држава чланица ЕУ захтева:

- да успоставе систем инспекције инсталација који би обухватио читав опсег утицаја на животну средину;
- да осигурају да су све инсталације обухваћене планом инспекције за зжс укључујући:
 - (а) општу процену релевантних значајних питања у области заштите животне средине;
 - (б) географску област обухваћену планом;
 - (ц) регистар инсталација обухваћених планом;

У важним случајевима неусаглашености са условима из дозволе, додатна посета локацији биће извршена у року од 6 месеци након извршеног инспекцијског надзора.

Систематска процена ризика по животну средину биће заснована обавезно на следећим критеријумима:

- потенцијални и реални утицаји инсталације на људско здравље и животну средину;
- евиденција о усаглашености са условима из дозволе;
- учешће оператера у ЕМАС систему.

Ванредни инспекцијски надзори вршиће се у циљу истраживања озбиљних жалби у области зжс, озбиљних акцидентата, инцидентата и случајева неусаглашености што је могуће пре, и уколико је подесно, пре издавања, поновног разматрања или ажурирања дозволе.

Извештавање је обавезно након сваке посете локацији везане за усаглашеност инсталације са условима из дозволе и закључцима о томе да ли је неопходно предузети даље активности.

Извештај о посети локацији:

- о извештају треба обавестити релевантног оператера у року од 2 месеца од извршене посете локацији;
- треба да буде јавно доступан у складу са захтевима Директиве 2003/4/ЕЦ у року од 4 месеца од извршене посете локацији.

3.2. Захтеви националног законодавства и политике

Заштита животне средине у области која се односи на индустријска постројења, је примарно уређена Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон и 72/2009 - др. закон) (у даљем тексту Закон) као основним законом и одговарајућим подзаконски актима донешеним на основу Закона. Надлежност покрајинске инспекције је примарно дефинисана наведеним Законом и то чланом 109, став 3:

„Аутономна покрајина врши инспекцијски надзор над извршавањем послова поверених овим законом и прописа донетих на основу овог закона.“

и Законом о утврђивању надлежности аутономне покрајине војводине ("Сл. Гласник РС", бр. 99/2009), и то чланом 28 :

„АП Војводина, преко својих органа, у области заштите и унапређења животне средине, у складу са законом:

1) врши инспекцијски надзор у области заштите животне средине и предузима мере за отклањање незаконитости у тој области, осим инспекцијског надзора:

- у случају удеса,
- у области јонизујућег зрачења,
- над прекограничним кретањем роба које подлежу надлежности републичке инспекције за заштиту животне средине, као и над испуњеношћу услова оператера за добијање дозволе за прекогранично кретање роба (радиоактивност, отпад, отрови, супстанце које оштећују озонски омотач, заштићене биљне и животињске врсте),
- над одређеним објектима на територији АП Војводине, који ће бити одређени посебним актом;“

Остале надлежности су ближе одређене појединачним законима којима се уређују поједине области животне средине и оне, по правилу (али не и искључиво) обухватају објекте за које грађевинску дозволу издаје надлежни покрајински орган. Ти објекти су утврђени чланом 133 Закона о планирању и изградњи ("Сл. Гласник РС", бр. 72/2009 и 81/2009.), и обухватају:

„Министарство издаје грађевинску дозволу за изградњу објеката, и то:

- 1) високих брана и акумулација напуњених водом, јаловином или пепелом за које је прописано техничко осматрање;
- 2) нуклеарних објеката и других објеката који служе за производњу нуклеарног горива, радиоизотопа, озрачивања, ускладиштење радиоактивних отпадних материја за научно-истраживачке сврхе;
- 3) објеката за прераду нафте и гаса, међународних и магистралних продуктовода, гасовода и нафтовода за транспорт, гасовода називног радног натпритиска преко 16 бара, уколико прелазе најмање две општине, складишта нафте, гаса и нафтних деривата

капацитета преко 500 тона, магистралних и регионалних топлодалекова, објекта за производњу биодизела;

4) објекта базне и прерађивачке хемијске индустрије, црне и обојене металургије, објекта за прераду коже и крзна, објекта за прераду каучука, објекта за производњу целулозе и папира и објекта за прераду неметаличних минералних сировина, осим објекта за примарну прераду украсног и другог камена, у складу са капацитетима дефинисаним у Уредби о утврђивању листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину;

5) стадиона за 10.000 и више гледалаца, објекта конструктивног распона 50 и више метара, објекта висине 50 и више метара, силоса капацитета преко 10.000 м³, објекта казнено-поправних установа;

6) хидроелектране и хидроелектране са припадајућом браном снаге 10 и више MW, термоелектране снаге 10 и више MW и термоелектране-топлане електричне снаге 10 и више MW и далековаода и трафостаница напона 110 и више кВ;

7) међурегионалних и регионалних објекта водоснабдевања и канализације, постројења за припрему воде за пиће капацитета преко 40 л/с и постројења за пречишћавање отпадних вода у насељима преко 15.000 становника или капацитета 40 л/с;

8) регулационих радова за заштиту од великих вода градских подручја и руралних површина већих од 300 ха;

9) културних добара од изузетног значаја и њиховој заштићеној околини са јасно одређеним границама катастарских парцела, и културних добара уписаних у Листу светске културне и природне баштине и објекта у заштићеним подручјима у складу са актом о заштити културних добара (осим претварања заједничких просторија у стан, односно пословни простор у заштићеној околини културних добара од изузетног значаја и културних добара уписаних у Листу светске културне баштине), као и објекта у границама националног парка и објекта у границама заштите заштићеног природног добра од изузетног значаја (осим породичних стамбених објекта, пољопривредних и економских објекта и њима потребних објекта инфраструктуре, који се граде у селима), у складу са законом;

10) постројења за третман неопасног отпада, спаљивањем или хемијским поступцима, капацитета више од 70 т дневно;

11) постројења за третман опасног отпада спаљивањем, термичким и/или физичким, физичко-хемијским, хемијским поступцима, као и централна складишта и/или депоније за одлагање опасног отпада;

12) аеродрома;

13) путничких пристаништа, лука, пристана и марина;

14) државних путева првог и другог реда, путних објекта и саобраћајних прикључака на ове путеве и граничних прелаза;

- 15) јавне железничке инфраструктуре са прикључцима и метроа;
- 16) телекомуникационих објеката, односно мрежа, система или средстава који су међународног и магистралног значаја и они који се граде на територији две или више општина;
- 17) хидрограђевинских објеката на пловним путевима;
- 18) пловних канала и бродских преводница који нису у саставу хидроенергетског система;
- 19) регионалних депонија, односно депонија за одлагање неопасног отпада за подручје настањено са преко 200.000 становника;
- 20) објеката за производњу енергије из обновљивих извора енергије снаге 10 и више MW, као и за електране са комбинованом производњом.“

Истим Законом је у члану 134 дефинисано поверавање издавање грађевинске дозволе:

„Поверава се аутономној покрајини издавање грађевинских дозвола за изградњу објеката одређених у члану 133. овог закона који се у целини граде на територији аутономне покрајине.“

3.3. Организациона структура

У Сектору за инспекцијске послове има укупно 22 запослених: помоћник покрајинског секретара и 21 инспектор (7 инспектора за заштиту животне средине (област контроле индустријских објеката), 2 инспектора за област контроле заштићених природних подручја, 4 инспектора за област контроле заштите и очување дивљих врста, 4 инспектора за област заштите и одрживог коришћења рибљег фонда, 2 урбанистичка инспектора и 2 грађевинска инспектора). У оквиру Сектора су формиране три унутрашње јединице: одељење за контролу индустријских објеката, одељење за контролу заштите природе и рибљег фонда и одсек за инспекцијске послове за урбанизам и градитељство и послове извршења

Одељење за контролу индустријских објеката и одељење за контролу заштите природе и рибљег фонда су организована преко подручних јединица приказаних у Табели 1 и на слици ниже. Покрајинска инспекција за животну средину суштински контролише 4 јасно раздвојене области животне средине: индустријске објекте, заштићена подручја, заштита и одрживо коришћење рибљег фонда и заштита и очување дивљих врста.



Организација Сектора за инспекцијске послове

НАЦРТ

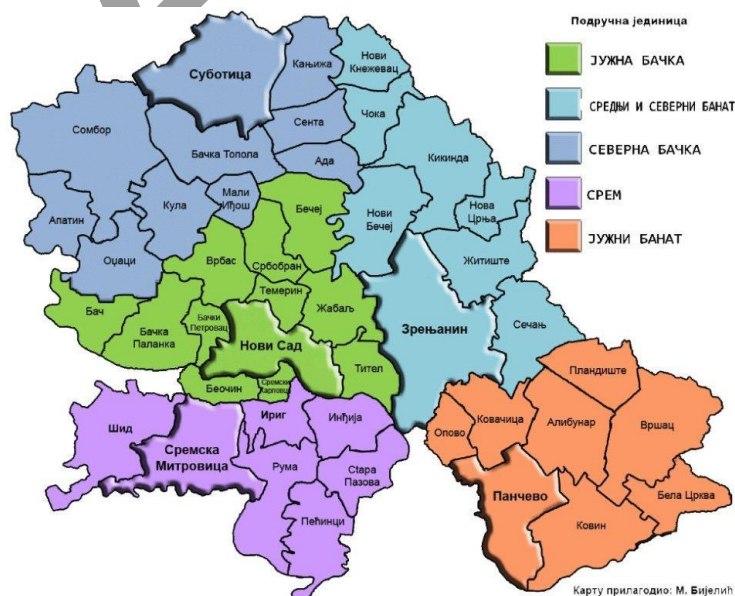
Табела 1. Основна организација сектора за инспекцијске послове

Седиште подручне јединица	Број инспектора	Област надзора
Нови Сад	3	Индустријски објекти
	2	Заштићена подручја
	1	Заштита и очување дивљих врста
Суботица	1	Индустријски објекти
	2	Заштита и одрживо коришћење рибљег фонда
	3	Заштита и очување дивљих врста
Сремска Митровица	1	Индустријски објекти
Сомбор	1	Заштита и одрживо коришћење рибљег фонда
Панчево	1	Индустријски објекти
Зрењанин	1	Индустријски објекти
Вршац	1	Заштита и одрживо коришћење рибљег фонда

Дакле, одељење за контролу индустријских објеката је организовано преко 5 подручних јединица у којима су распоређена 7 инспектора:

- Нови Сад;
- Зрењанин;
- Сремска Митровица;
- Суботица и
- Панчево.

У подручној јединици у Новом Саду је распоређено 3 инспектора, а у осталима подручним јединицама је распоређен по један инспектор. Свака подручна јединица подразумева контролу одређеног броја општина распоређених по територијалном принципу приказаном на слици ниже.



Територијална организација покрајинске инспекције – Одељење за контролу индустријских објеката

3.4. Географска област обухваћена планом инспекције за зжс

АП Војводина географски обухвата 45 општина и градова, као јединица локалне самоуправе, распоређених у седам округа, са седиштима у градовима: Суботица, Зрењанин, Кикинда, Панчево, Сомбор, Нови Сад и Сремска Митровица. Укупна површина АП Војводине је 21.506 км².

3.5. Временски период обухваћен планом инспекције за зжс

План инспекције за зжс обухвата период од 01. маја 2014. године закључно са 31. децембром 2015. године.

4. ЛИСТА ПОСТРОЈЕЊА ОБУХВАЋЕНИХ ПЛАНОМ

На територији АП Војводине присутан је релативно велики број постројења који подлежу одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања, у табели ниже су наведена сва постројења која подлежу издавању IPPC дозволе на територији АПВ и њихова категоризација (означена бојама) у складу са усвојеном методологијом.

Легенда

Категорије ризика у које су постројења разврстану су:

Веома високо
Високо
Средње
Ниско

НАПОМЕНА: Наведена листа није коначна. Имајући у виду да је у току ревизија листе постројења од стране Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине по усвајању нове листе ИППЦ постројења исти ће бити уврштен у План са ажурираном проценом ризика.

Подручна јединица Суботица				
Бр.	Објект	Адреса	Активност	Обим производње
1.	ЈКП „Суботичка топлана“	Сегедински пут 22, Суботица	1.1.	130 MW
2.	KONCERN FARMAKOM MB, фабрика акумулатора Сомбор	Градина бр. 3, Сомбор	2.5. 6	20 t/дан олова 18 t/дан секундарног олова из рециклаже
3.	"ПОТИСЈЕ КАЊИЖА" А.Д. за производњу грађевинског материјала,	Суботички пут бр.57, Кањижа	3.5.	730 t/дан пресованог црепа, вученог црепа, фазонских комада и шупљих елемената
4.	"КЕРАМИКА КАЊИЖА ПЛУС" ДОО	Хоргошки пут 66, Кањижа	3.5.	130 t/дан керамичких плочица
5.	"НИРОЛ" АД Озаци	Индустријска зона 66, Озаци	4.1. ж	30.000 t/год полипропиленског гранулата
6.	АД фабрика шећера ТЕ-ТО Сента	Карађорђева бб, Сента	6.4. 6	1.000 t/дан
7.	А.Д. АПАТИНСКА ПИВАРА Апатин	Трг Ослобођења 5, Апатин	6.4. 6	960 t/дан пива
8.	Индустрија меса "Победа" А.Д., Бачка Топола	Маршала Тита бр. 3, Бачка Топола	6.4. а	Кланица: 138 t/дан говеда и свиња; Прерада: 70 t/дан
9.	ДПП ПРОТЕИНКА на акције Сомбор	Роковци бр. 8, Сомбор	6.5.	40 t/дан анималног отпада
10.	АД „Суботичка млекара“	Толминска бр. 10, Суботица	6.4. в	300 t/дан свежег млека
11.	АИК "БАЧКА ТОПОЛА" АД, Фабрика за производњу анималних беланчевина ЖИБЕЛ	Ул. Маршала Тита бр. 61, Бачка Топола	6.5.	40 t/дан кланични меки отпад; 40 t/дан кости; 32 t/дан перје и крв
12.	"ЛЕПЕНКА"	Цара Душана 45, Нови Кнежевац	6.1. а	Амбалажни папир 25.000 t/год Картон и амбалажа 20.000 t/год
Подручна јединица Сремска Митровица				
1.	ЈП Панонске електране, ТЕ-ТО	Јарачки пут бб, Сремска Митровица	1.1.	2 x 85 MW, 3 x 20 MW
2.	"Горење-Тики" д.о.о. Стара Пазова	Стара Пазова, Голубиначки пут бб	2.6.	54 m³ када за третман
3.	АД "Митро-Срем"	Трг Св. Димитрије бб, Сремска Митровица,	6.6. 6	1.000 места за крмаче
4.	АД Фабрика шећера "Доњи Срем"	Орачко поље бб, Пећинци	6.4. 6	Прерада 6.000 t/дан шећерне репе (675t/дан шећера)
5.	Sirmium Steel doo	Румски Пут 27, Сремска Митровица	2.4	
Подручна јединица Зрењанин				

1.	Панонске ТЕ-ТО Д.О.О. ТЕТО	Панчевачка бб, Зрењанин	1.1.	100 MW
2.	НИС АД Нови Сад – огранак НИС-ТНГ за производњу и промет течног нафтног гаса	Пролетерска бб, Елемир	1.2.	420.000.000 3 m природног гаса, 15.797,25 t/god пропана, 12.157,95 t/god н-бутана, 13.692 t/god изо бутана, 21.000 t/god дегасолина, 3.220 t/god газолина
3.	Ливница Кикинда, Аутомобилска индустрија ДОО	ул. Милошевачки пут бр. 34, Кикинда	2.4.	161 t/дан
4.	"LE BELIER ЛИВНИЦА" ДОО, предузеће за прераду метала Кикинда	Милошевачки пут бр. 34, Кикинда	2.5 б	20 t/дан ливење алуминијума
5.	АД за производњу радијатора, котлова и услужног лива РАДИЈАТОР	Београдска бб, Зрењанин	2.4.	Пројектовани: 18.000 t/год Производња: 70% капацитета
6.	А.Д. "ПОЛЕТ" индустрија грађевинске керамике, Нови Бечеј	Жељезничка бр.13, Нови Бечеј	3.5.	351 t/дан
7.	"ТОЗА МАРКОВИЋ" АД, Кикинда	Башаидски друм бр. 62, Кикинда	3.5.	600 t/дан црепа и 12 t/дан плочица
8.	"НЕИМАР" АД Зрењанин	Михајловачка бб, Зрењанин	3.5.	320 t /дан блокова
9.	ХИП-ПЕТРОХЕМИЈА А.Д Фабрика, синтетичког каучука	Пролетерска бб, Елемир	4.1. з	100-120 t/дан синтетичког каучука
10.	А.Д. МЕТАНОЛСКО – СИРЋЕТНИ КОМПЛЕКС	Милошевачки пут бб, Кикинда	4.1. б	100.000 t/год сирћ.кис. 200.000 t/год метанола
11.	А.С.А. Кикинда	Иђошки пут бб, Кикинда	5.4.	60 t/дан
12.	ДОО "ПРЕКОН"	Панчевачка 70, Зрењанин	6.5.	35-40 t/дан рециклажа животињских отпадака и остатака
13.	"ДИЈАМАНТ" АД за производњу уља, масти и маргарина	Темишварски друм бр. 14, Зрењанин	6.4. б	940 t/дан готових производа
Подручна јединица Нови Сад				
1.	Индустрија грађевинског материјала ФИТ д.о.о. Бечеј	Ирене Провчи бр. 12, Бечеј	3.5.	280 t/дан грађевинских блокова
2.	ДП ТЕ-ТО Д.О.О.	Улица VII бр.102, Нови Сад	1.1.	245 MW
3.	"LAFARGE Беоцинска фабрика цемента" ДОО	Трг Беоцинске фабрике цемента бр. 1, Беоцин	3.1.	4.000 t/дан клинкера
4.	LINDE GAS Србија индустрија гасова А.Д. Бечеј	Петровоселски пут бб, Бечеј	4.2. а	10 t/h CO2

5.	НИС АД Нови Сад - огранак НИС Петрол за прераду и промет нафте и деривата нафте -организациони део Рафинерија нафте Нови Сад	Пут шајкашког одреда бр. 4, Нови Сад	4.1 а 1.2	2.500.000 t/год прераде сирове нафте
6.	АД "CARNEX", индустрија меса Врбас	Кулски пут бб, Врбас	6.4. а	50.000 t/год производа,
7.	АД "CARNEX" индустрија меса, Фарма свиња ВРБАС	Кулски пут бб, Врбас	6.6. б	36.000 места за свиње
8.	АД "CARNEX" индустрија меса, Фарма свиња БАЧКО ДОБРО ПОЉЕ	Кулски пут бб, Врбас	6.6. б	22.000 места за свиње
9.	АД "CARNEX", индустрија меса, Фарма свиња	Кулски пут бб, Врбас	6.6. б	16.000 места за свиње
10.	АД "ЈУГОЗАПАДНА БАЧКА", Бач фабрика шећера	Суљковача бб, Бач	6.4. б	550 t/дан
11.	АД фабрика шећера, "БАЧКА", Врбас	Колонија шећеране бр. 9, Врбас	6.4. б	750 t/дан
12.	АД фабрика шећера, ШАЈКАШКА Жабаљ	Индустријска зона, Чурушки пут 3, Жабаљ	6.4. б	550 t/дан
13.	АД Витал Фабрика уља и биљних масти, Врбас	Маршала Тита бр. 1, 21460 Врбас,	6.4. б	455,7 t/дан 507,5 t/дан
14.	"Tarkett" ДОО Бачка Паланка	Индустријска зона бб, Бачка Паланка;	6.7.	60.000 t/год растварача
15.	ЦРВЕНКА фабрика шећера АД Црвенка	Масарикова 7, Црвенка	6.4. б	900 t/дан
Подручна јединица Панчево				
1.	ДОО за производњу осталих основних органских хемикалија КЕМОВРИХ ОИЛ,	Ген. Емануела Арсенијевића бб , Вршац,	4.1. б	20.000 t/год диоктилфталата
2.	Предузеће за производњу вештачких ђубрива и азотних једињења ХИП-АЗОТАРА ДОО Панчево	Спољностарчевачка бр. 80, Панчево	4.2. а 4.2. б 4.3	амонијак: 1.050 t/дан азотна кис. 56%: 2x257,5 t/дан азотна кис. 57%: 544 t/дан
3.	А.Д. за производњу Петрохемијских производа, сировина и хемикалија ХИП- ПЕТРОХЕМИЈА,	Спољностарчевачка бр. 82, Панчево	4.1. а 4.1. ж 4.2. а 4.2. в	611.000 t/год петрохем. прераде примарног бензина
4.	НИС АД Нови Сад - огранак НИС Петрол за прераду и промет нафте и деривата нафте-организациони део Рафинерија нафте, Панчево	Спољностарчевачка бр. 199 Панчево	4.1. а	4.800.000 t/год рафинеријске прераде сирове нафте

5. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗАСНОВАН НА ПРОЦЕНИ РИЗИКА

5.1. Методологија за одређивање категорије надзора

Методологија се састоји од процене емисија, комплексности активности, локације (осетљивости медијума животне средине), учинка у области зжс (степен усаглашености/евиденција о усаглашености), као и система управљања животном средином оператера за свако постројење. Оптимално процена се врши једном годишње за сва ИППЦ постројења. Као резултат тога, постројења ће моћи да процене којој категорији надзора припадају и како да побољшају свој учинак у области зжс, а такође ће бити од помоћи регулаторним органима у одређивању приоритетних активности вршења надзора.

Генерално гледано, методологија садржи систематски приступ расподели ресурса како би се контролисала она постројења која на својој локацији врше изузетно комплексне активности, која имају велике емисије у све медијуме животне средине, која имају лош учинак у области зжс и која су лоцирана у близини осетљивих медијума животне средине.

Процена ризика и бодовање постројења је извршено на основу пет критеријума. Сваки од критеријума садржи већи број индикатора (у неким случајевима и подкритеријуме) који су даље квантификовани односно бодовани у минимално три нивоа.

Процена ризика је извршена израчунавањем средњем вредности на нивоу појединачног критеријума, а укупан скор сумирањем уз тежирање сваког појединачног критеријума.

Детаљан преглед методологије је приказан у табели ниже.

Преглед методологије процене ризика

Критеријум	Подкритеријум	Индикатор	Број нивоа
ЕМИСИЈЕ	Ваздух	Врста енергента	6
		Процењена количина емисија	3
		Загађујуће и/или опасне материје	3
		Одступање од ГВЕ	3
		Обавеза континуалног мерења	2
	Вода	Процењена количина емисија	5
		Врста ефлуената	3
		Одступање од ГВЕ	3
	Отпад	Генерисана количина неопасног отпада/години	5
		Генерисана количина опасног отпада/години	5
КОМПЛЕКСНОСТ	/	Група 1	3
ЛОКАЦИЈА	/	Удаљеност постројења од осетљивог подручја-насеље или зпд	5
		Класа водотока	3
		Квалитет ваздуха	3
		Близина санитарне зоне заштите	5
		Близина обрадивог земљишта	5
УСАГЛАШЕНОСТ	/	Број поднетих пријава у протекле три године	5
		Бр. записнички констатованих и отклоњених неусаглашености у протекле 3 год	5
		Нерешено историјско загађење земљишта или вода	2
		Број поднетих пријава грађана, НВО и сл.	5
		Забележени акциденти у протекле 3 године	2
МЕНАЏМЕНТ	/	Присуство уређаја за спречавање загађења	4
		Присуство ИСО 14000 или ЕМАС-а	4
		Улагања у заштиту животне средине	4
		Доступност документације	4

Опште категорије ризика у које су постројења разврстану су:

Веома високо
Високо
Средње
Ниско

5.2. Резултат процене ризика

На основу горе наведене методологија сва постројења наведена у поглављу 3 овог плана су разврстна у категорије надзора са резултатом приказаним у табели ниже.

Kategorija nadzora	Број
Веома високо	3
Високо	17
Средње	43
Ниско	0

5.3. Процедура за редовне инспекцијске надзоре

Редовни инспекцијски надзори су унапред планирани надзори над ИППЦ и потенцијалним ИППЦ инсталацијама у циљу верификације усаглашености са условима из дозволе и другим правним захтевима. Ове инсталације су идентификоване и рангиране у складу са методологијом заснованом на процени ризика. Учесталост редовних надзора над инсталацијама, као и извештавање, вршиће се у складу са националним законодавством и најбољом праксом одређеном законодавством ЕУ. Уколико се примети непоштовање услова из дозволе или других правних захтева, предузеће се одговарајућа акција.

5.4. Процедура за ванредне инспекцијске надзоре

Ванредни инспекцијски надзори су непланирани надзори над ИППЦ инсталацијама. Ванредни надзори вршиће се у циљу истраживања озбиљних жалби у области зжс, озбиљних акцидентата, инцидентата и случајева неусаглашености, или уколико надлежни орган сматра да је подесно, у што краћем року након добијања обавештења о догађају.

Уколико се током надзора уочи битан случај неусаглашености са условима из дозволе или закона у области животне средине, додатна посета локацији извршиће се у року од 6 месеци након тог надзора.

Ванредни надзори над инсталацијама вршиће се имајући у виду претходно наведене критеријуме и о њима ће се извештавати у складу са националним законодавством и најбољом праксом одређеном законодавством ЕУ.

5.5. Процедура за координацију и сарадњу између различитих инспекцијских органа

С обзиром на комплексну поделу надлежности на територији АПВ сарадња са другим релевантним инспекцијским органима ће се реализовати на начин дефинисан Законом о државној управи.

С обзиром да је надлежност над контролом појединих објеката често подељена између покрајинске и општинске инспекције у циљу реализације овог плана реализоваће се

заједничке инспекције кад год је то могуће и то до издавања ИППЦ дозволе оператерима кад ће инспекцијски надзор над постројењима којима дозволу за градњу издаје општински орган бити у потпуној надлежности општинских инспекција.

5.6. Процедура за ревизију плана

Ревизија овог плана вршиће се након истека рока његове примене. Ревизија ће обухватити анализу реализације плана како би се утврдио напредак или одступања у погледу спровођења плана, нпр. број планираних насупрот броју извршених инспекцијских надзора. Динамика праћења реализације плана је 6 месеци. У случају промена које значајно утичу на овај план изразиће се ново издање плана.

5.7. Стратегија вршења инспекције и стратегија комуникације

Записници о инспекцијским надзорима извршеним над ИППЦ активностима евидентираће се у писаној форми и оператери ће имати примерак сачињених записника.

Писани акти настали у току инспекцијског надзора ће бити доступни јавности у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја - (Сл. Гласник РС 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) изузев у случајевима када због поверљивости информација и/или судских процеса, можда неће бити могуће стављати целокупне извештаје на увид јавности.

6. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗЖС

6.1. Надзори на локацији

У складу са резултатима процене ризика свако постројење је разврстано у једну од (4) наведене категорије надзора. Учесталост годишњих надзора на локацији за сваку од категорија надзора вршиће се у складу са табелом ниже:

Категорија надзора	Број надзора по локацији за период од годину дана
Веома висока категорија надзора	4
Висока категорија надзора	3
Средња категорија надзора	2
Ниска категорија надзора	1

6.2. Расподела ресурса

Овим планом се за постројења која припадају веома високој категорији надзора у просеку додељује 4 дана за сваки надзор, док се за ниску категорију надзора додељује 1 дан по надзору. Нпр. на веома високу категорију надзора утрошиће се $4 \times 4 = 16$ дана, а

за ниску $1 \times 1 = 1$ дан. Време додељено за надзоре на локацији, за потребе овог плана, укључује све активности и послове у вези са вршењем инспекцијског надзора, укључујући планирање, припреме, путовање, активности на локацији и припрему.

Категорија ризика	Веома висока	Висока	Средња	Ниска
Број надзора по години	4	3	2	1
Број дана по надзору	4	3	2	1
Број постројења по категорији ризика	3	17	43	0
1 Време потребно за надзоре за сваку категорију ризика (у данима)	48	153	172	0
Време потребно за редовне надзоре за све категорије ризика (у данима)	273			
Време потребно за ванредне инспекцијске надзоре (у данима)	95*			
Укупно време потребно за редовне и ванредне надзоре (у данима)	368			

*26 %(средња вредност у последње три године броја инспекција реализованих на основу пријава) од укупног броја редовних инспекција

Планирани инспекцијски надзори унапред се најављују, док се ванредни надзори не најављују због своје природе. Одлуку о томе да ли ће се надзори најављивати донеће начелник одељења или надлежни инспектор.